Организация Объединенных Наций S/PV.8661



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8661-е заседание
Среда, 6 ноября 2019 года, 15 ч 00 мин
Нью-Йорк

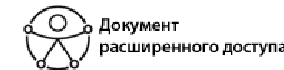
Председатель:	г-н Аллен/г-н Клей	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Члены:	Бельгия	г-жа Ван Влирберге
	Китай	г-н Чжан Цзюнь
	Кот-д'Ивуар	г-н Морико
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Асуму Абеме
	Франция	г-жа Геген
	Германия	г-н Шульц
	Индонезия	г-н Шихаб
	Кувейт	г-н аль-Мунайех
	Перу	г-н Угарельи
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Южно-Африканская Республика	г-н Ван Шалквик
	Соединенные Штаты Америки	г-н Баркин

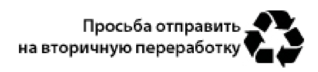
Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Комиссары полиции

19-35475 (R)
1935475





Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Комиссары полиции

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа, советника мэра третьего округа Банги г-жу Мари-Жозеф Фита-Кона, комиссара полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго г-на Авале Абдуназира, комиссара полиции Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее г-жу Мэри Гахонзир и комиссара полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали г-на Иссуфу Якубу. Прошу у всех прощения за любые ошибки в произношении имен.

Г-жа Фита-Кона принимает участие в заседании в режиме видеоконференции из Банги.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Цель этого заседания состоит в том, чтобы провести такой же интерактивный диалог, какой был проведен в ходе аналогичного брифинга в ноябре 2018 года (см. S/PV.8393) и какой мы пытаемся вести с командующими силами. Мы рассчитываем на обмен вопросами между членами Совета и комиссарами, и поэтому я хотел бы попросить моих коллег в Совете проявить исключительную дисциплинированность и ограничить продолжительность своих выступлений, с тем чтобы у комиссаров было больше времени для ответа на вопросы. В этой связи я хотел бы также попросить наших докладчиков по возможности сократить до минимума свои выступления.

Тон задаст г-н Жан-Пьер Лакруа, которому я предоставляю слово.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, посвященного вопросу о стратегических приоритетах полицейских компонентов, действующих в составе операций по содействию миру Организации Объединенных Наций. Я рад, что в заседании принимают участие наши комиссары полиции, которые в настоящее время служат в Абьее, Демократической Республике Конго и Мали.

Этот ежегодный брифинг дает возможность подтвердить жизненно важную роль, которую полиция Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) играет в операциях по содействию миру, и обдумать способы повышения эффективности поддержки их важнейшей работы на всех этапах, начиная с предотвращения конфликтов и заканчивая поддержанием мира и миростроительством.

В 2018 году Генеральный секретарь выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества», призвав все заинтересованные стороны прилагать совместные усилия по решению проблем, возникающих при проведении операций по поддержанию мира, и вновь наладить взаимодействие. Я благодарю всех — страны, предоставляющие полицейские и воинские контингенты, страны, оказывающие финансовую помощь, членов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности — за поддержку этой инициативы. Сегодня я остановлюсь на некоторых из тех результатов, которых мы добились благодаря неустанным усилиям по укреплению операций по поддержанию мира, а также на тех областях, в которых еще необходимо достичь прогресса. Я также приветствую планы государств-членов по содействию реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Хотя в последние годы в результате закрытия некоторых из наших миссий, завершивших выполнение своих мандатов, общее число миротворцев сократилось, в ближайшем будущем роль полиции в поддержании мира, скорее всего, будет возрастать. В действительности наши миссии все чаще сталкиваются с проблемами, требующими таких мер, для принятия которых наилучшими возможностями располагает полиция Организации Объединенных Наций, а именно с проблемами, связанными с высокой плотностью населения как в городских районах, так и в лагерях для внутренне перемещенных лиц, с необходимостью реагировать на такие новые вы-

зовы и угрозы, как организованная преступность и международный терроризм, и с необходимостью наращивать национальный потенциал принимающих государств, особенно в области верховенства права.

Я хотел бы воздать должное нашим самоотверженным мужчинам и женщинам, работающим в ЮНПОЛ, как в ее штаб-квартире, так и на местах, зачастую в очень сложных и опасных условиях.

Во всех сферах нашей деятельности, особенно в деле содействия переходным процессам, крайне необходимо налаживать партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями, а также в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В Дарфуре мы тесно сотрудничаем с Африканским союзом в планировании процессов перехода и вывода Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), с тем чтобы закрепить достигнутые успехи и предотвратить возобновление конфликта. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций впервые применили уникальный подход в целях совместного осуществления программной деятельности в четырех штатах, использовав отделения связи в штатах для работы по трем ключевым направлениям, а именно: верховенство права, долгосрочные решения, устойчивость и средства к существованию и права человека. Роль полиции Организации Объединенных Наций в обеспечении осуществления предусмотренной мандатом деятельности отделений связи в штатах имеет решающее значение, особенно в контексте усилий ЮНАМИД по укреплению потенциала в области верховенства права.

В Мали полиция Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали содействует укреплению национального потенциала в ключевых областях верховенства права и в этой связи сотрудничает с другими заинтересованными сторонами, такими как Европейский союз.

Обеспечение защиты является также одной из центральных функций полиции Организации Объединенных Наций, занимающейся этим в тесном сотрудничестве с нашими коллегами из гражданского и военного компонентов. В Абьее были созданы комитеты по защите, призванные заполнить этот пробел в отсутствие действующей полицейской службы. Из-за роста преступности полицейский компонент Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее начал расширять состав этих комитетов, особенно активно привлекая женщин. В общей сложности 172 члена совместных комитетов по защите, включая 18 женщин, прошли базовую подготовку в ЮНПОЛ, с тем чтобы поддерживать порядок на общем рынке в Амьете. Комиссар Гахонзир более подробно расскажет Совету о концепции комитета по защите общин.

В своих усилиях по повышению эффективности работы мы руководствуемся положениями резолюции 2436 (2018). Мы добились значительного прогресса в этом отношении, в том числе путем повышения эффективности внутренних оценок как одного из ключевых элементов плана действий по повышению уровня охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. С января 2018 года мы совершили более 40 поездок с целью оценки оперативной готовности. Проводимые нашими комиссарами полиции оценки дают нам всеобъемлющее представление о численном составе сил, их потенциале и ограничениях и позволяют принимать более обоснованные решения в отношении отбора персонала в ходе ежемесячных совещаний по вопросам служебной деятельности, работой которых я руковожу. Благодаря внедрению комплексной системы служебной аттестации в пяти миссиях была создана платформа для оценки деятельности наших миссий в целом и их отдельных компонентов в частности. По нашим наблюдениям, к настоящему моменту комплексная система служебной аттестации способствовала укреплению единства цели и межкомпонентного планирования при одновременном повышении эффективности сбора данных.

Мы также пересматриваем наш подход к подготовке. Новая учебная программа, основанная на Стратегических руководящих принципах миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, позволит повысить эффективность и действенность всех мероприятий ЮНПОЛ на местах. Для надзора за этими усилиями Отдел полиции создал целевую группу по вопросам удовлетворения потребностей наших полицейских по всему спектру мероприятий, начиная с оценки и подготовки перед развертыванием и заканчивая внутримиссионной и специализированной подготовкой и предоставлением услуг после окончания службы.

Увеличение числа женщин-миротворцев означает повышение эффективности миротворчества. На сегодняшний день мы выполнили поставленные перед собой задачи в отношении процентной доли женщин-миротворцев, направленных на службу отдельно в качестве офицеров и в составе сформированных подразделений, и эта доля составляет 26,8 процента и 10,9 процента соответственно. Поскольку это базовые целевые показатели, а не предельное значение, предстоит проделать еще большую работу. Поэтому я призываю страны, предоставляющие полицейские контингенты, удвоить свои усилия для направления большего числа женщин. Я хотел бы воздать должное майору Диуфу из Сенегала, которая в настоящее время проходит службу в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и которая вчера была удостоена звания «Лучшая женщина-полицейский года». Ее преданность и приверженность делу вдохновляют всех нас и, безусловно, ее коллег-полицейских женского пола, а также уязвимых женщин, которым она помогает каждый день.

Мы все знаем, что нарушение наших норм поведения, особенно если речь идет о сексуальной эксплуатации и надругательствах, наносит ущерб всей деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Поэтому я рад сообщить, что наметилась устойчивая тенденция к сокращению числа заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в миротворческих операциях — со 104 заявлений в 2016 году до 55 заявлений в 2018 году. Крайне важно и дальше сохранять бдительность, и мы рассчитываем на всестороннее сотрудничество всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, для достижения нашей цели — полного осуществления политики абсолютной нетерпимости.

В заключение следует отметить, что, хотя благодаря инициативе «Действия в поддержку миротворчества» был достигнут значительный прогресс в обеспечении того, чтобы миротворческие силы, включая полицию Организации Объединенных Наций, были приспособлены для решения стоящих перед нами задач, мы все еще находимся в начале пути и не можем идти по нему в одиночку. Со своей стороны, я обязуюсь активизировать наши усилия по поддержке политических процессов, повышению эффективности нашей работы и усилению миротворческих миссий и укреплению их безопасности. Приводя нашу отчетность в соответствие с положениями инициативы «Действия в поддержку миротворчества», мы стремимся давать более четкую и последовательную информацию, с тем чтобы наши государства-члены могли принимать обоснованные решения. ЮНПОЛ полностью привержена нашим коллективным усилиям по повышению эффективности и результативности миротворческих операций. Позвольте мне еще раз выразить признательность государствам-членам за их неизменную приверженность нашей работе по всем аспектам инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и, в частности, за поддержку, оказываемую полиции Организации Объединенных Наций. Я надеюсь, что мы можем и впредь рассчитывать на эту поддержку.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лакруа за его брифинг.

Сейчас слово имеет г-жа Фита-Кона.

Г-жа Фита-Кона (*говорит по-французски*): Меня зовут Мари-Жозеф Фита-Кона, я из Центральноафриканской Республики. Я горжусь возможностью выступить в Совете Безопасности — это большая честь для меня, и я благодарю г-на Луиса Каррильо за его приглашение.

Я являюсь советником мэра третьего округа Банги, который по праву считается самым нестабильным в городе а, возможно, даже во всей стране. Я также занимаю должности в различных группах, работающих в этом округе, в частности в группах, защищающих интересы женщин, в отделении Красного Креста и религиозных объединениях. Благодаря работе на этих различных должностях, а также тому, что я живу в Банги и являюсь гражданином страны, у меня была возможность на протяжении многих лет непосредственно наблюдать за изменениями в области безопасности и гуманитарной ситуации. Это изменения были позитивными, и усилия полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) сыграли в этом важную роль.

Для того чтобы Совет мог лучше понять мои слова, я должна напомнить, какова была ситуация в Банги всего несколько лет назад. В конце 2012 года и в начале 2013 года страна погрузилась в глубокий

хаос и полную нестабильность. В сентябре 2014 года прибыла МИНУСКА, и очень быстро мы увидели улучшения в Банги благодаря работе сформированных полицейских подразделений. Благодаря усилиям МИНУСКА за короткое время был отмечен значительный прогресс. Например, с подписанием в 2015 году пакта о ненападении в округе возобновилось свободное передвижение, вновь открылись школы и больница, хотя у нее по-прежнему ограничены ресурсы, возобновилась торговля, полицейский участок вновь открыл свои двери, постепенно возобновились работа государственных служб и межобщинная деятельность.

Как женщина и мать я очень благодарна за проводимую работу в сфере информирования и повышения осведомленности по вопросам насилия в отношении женщин и различных форм сексуальной эксплуатации и надругательств. Жертв по-прежнему слишком много, некоторые из них очень молоды, и с этим невозможно мириться. Безнаказанности должен быть положен конец.

Пользуясь этой возможностью, я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его действия во время его визита в октябре 2017 года в квартале ПК5. Он способствовал восстановлению общинного центра, который сегодня играет очень важную роль в укреплении социальной и межобщинной сплоченности.

Весьма обнадеживают другие осуществляемые в настоящее время проекты, разработанные в тесном сотрудничестве с местными выборными представителями, к числу которых отношусь и я. В соответствии с пожеланиями населения и благодаря поддержке со стороны полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) 28 октября полицейский участок в третьем округе вновь открыл свои двери для общественности, а полицейские МИНУСКА патрулируют район, придерживаясь принципа взаимодействия полиции с населением в целях постепенного восстановления доверия с его стороны. Руководствуясь этой целью, все субъекты смогли сесть за стол переговоров и совместно разработать соответствующий проект при поддержке со стороны ЮНПОЛ, что до недавнего времени было невозможным.

Первые действия новой группы, в состав которой входят три женщины, являются весьма обнадеживающими и уже принесли ощутимые результаты. Например, возобновился диалог между представителями различных вооруженных групп и групп самообороны, а различные религиозные общины сосуществуют более мирно и даже проводят ряд совместных мероприятий. Однако в стране сохраняются определенные проблемы. Выполнение мирных соглашений идет менее быстрыми темпами, чем ожидалось, и в обороте находится слишком много оружия, особенно в квартале ПК5.

В заключение я благодарю Совет за оказываемую нашей стране поддержку, но при этом хотела бы также подчеркнуть, насколько жизненно необходимо, чтобы такая поддержка предоставлялась и в дальнейшем. Политическая обстановка нестабильна, и население возлагает на предстоящие выборы большие надежды. Я знаю, что полиция Организации Объединенных Наций уже активно проводит работу на этом направлении. Мы приветствуем набор на службу 1000 полицейских и сотрудников жандармерии, которые вскоре прибудут для поддержки наших сил в целях обеспечения безопасности избирательного процесса. Нашу страну нельзя бросать на произвол судьбы, поскольку она еще очень далека от стабильности. Я рассчитываю, что поддержка Совета будет способствовать установлению прочного мира в Центральноафриканской Республике. Пожалуйста, помогите нам полностью восстановить мир в Центральноафриканской Республике. Помогите нам.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Фита-Кона за ее сообщение.

Теперь я предоставляю слово г-ну Абдуназиру.

Г-н Абдуназир (*говорит по-французски*): Для меня большая честь по случаю проведения четырнадцатой Недели полиции Организации Объединенных Наций воспользоваться этой возможностью, чтобы обсудить с Советом Безопасности вопрос о центральной роли политических решений в наших усилиях по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней.

Организованная преступность превратилась в международное бедствие, угрожающее стабильности многих стран повсюду в мире и тем самым подрывающее международный мир и безопасность. Международное сообщество всегда стремилось облегчить страдания затронутых стран посредством развертывания миротворческих миссий. Работа

Миссии по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) является наглядным примером поддержки, которую Организация Объединенных Наций предоставляет Демократической Республике Конго, с тем чтобы обеспечить более эффективную борьбу с организованной преступностью и подрывной деятельностью вооруженных групп. С тем чтобы поддержать Конголезскую национальную полицию и местное население в этих усилиях, полиция МООНСДРК разработала стратегии предупреждения организованной преступности и борьбы с ней.

Важнейшую роль в пресечении деятельности вооруженных групп и групп организованной преступности и в борьбе с ними играют национальные правоохранительные органы. Поэтому мы должны стремиться заручиться политической волей на национальном и субрегиональном уровнях и проследить за тем, чтобы, помимо воли, у нас была очень развитая региональная разведывательная сеть и чтобы международное сообщество было решительно настроено дать отпор организованной преступности. Ввиду сложного характера преступных сетей, обладающих трансграничными связями, обязательство осуществлять судебное преследование виновных способствовало бы укреплению доверия к способности государств добиваться единства во имя социального прогресса. Обеспечение эффективного управления является коллективной ответственностью, а верховенство права остается необходимым условием для развития нестабильных государств. Для того чтобы обеспечить стабильность, большинство стран, где свирепствует организованная преступность, обычно прибегают к военным средствам, хотя целесообразнее было бы укреплять судебные системы путем внедрения более транспарентной и строгой системы уголовного правосудия в рамках правоохранительных структур.

Для того чтобы борьба с организованной преступностью была эффективной и комплексной, основой наших усилий должна быть деятельность на политическом уровне. Наиболее эффективный способ решения этой проблемы заключается не в военном подходе, недостатки которого очевидны, а в реализации долгосрочных политических решений, устранение изъянов в системе управления и создании функциональной и доступной системы уголовного правосудия, не говоря уже о необходимости расширения транспарентности системы государственного управления. Я по-прежнему твердо убежден в том, что, если мы укрепим оперативный потенциал Конголезской национальной полиции и разработаем план кардинального реформирования судебной и пенитенциарной систем в этой стране, мы обеспечим надлежащее управление в том плане, что оно будет способствовать эффективной борьбе с организованной преступностью. В этой связи я с удовлетворением отмечаю тот факт, что в различных мандатах Совета Безопасности задача восстановления государственной власти посредством укрепления систем уголовного правосудия входит в число первоочередных.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить Совет за его усилия по поощрению и укреплению мира в нестабильных странах.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Абдуназира за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Гахонзир.

Г-жа Гахонзир (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить с кратким сообщением в Совете Безопасности.

В подписанном в 2011 году Соглашении между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности предусмотрены временные меры управления Абьеем и последующее развертывание временных сил по обеспечению безопасности в этом районе. Обе стороны просили Африканский союз и Организацию Объединенных Наций оказать им поддержку в осуществлении этого соглашения. Поэтому была принята резолюция 1990 (2011), в которой было санкционировано развертывание Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА). Компоненту полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) было поручено наращивать потенциал Службы полиции Абьея, в том числе путем профессиональной подготовки сотрудников Службы полиции Абьея и координации с ней деятельности по поддержанию правопорядка.

После подписания этого соглашения обе стороны испытывают трудности в его осуществлении, поскольку Южный Судан не соглашается на создание в Абьее совместной администрации или со-

вместных сил безопасности и утверждает, что срок действия Соглашения истек после первоначального шестимесячного периода. Судан всячески поддерживает создание в Абьее совместной администрации и полицейской службы. В выполнении остающихся обязательств, согласованных сторонами в Соглашении от 20 июня 2011 года, таких как создание Службы полиции Абьея, увеличение численности полицейских Организации Объединенных Наций в составе ЮНИСФА и вопрос выдачи виз личному составу ЮНИСФА, был достигнут незначительный прогресс.

В результате задержек с формированием Службы полиции Абьея и других институтов сложилась тяжелая ситуация в плане обеспечения правопорядка. С учетом такого положения дел ЮНПОЛ и традиционные вожди нгок-динка совместно создали систему неформальных структур, известных как общинные комитеты защиты. В этой связи в резолюции 2205 (2015) Совет Безопасности просил ЮНИСФА, чтобы они, действуя в пределах имеющихся у них возможностей и ресурсов и в тесной координации с общинами миссерия и нгок-динка, укрепляли потенциал общинных комитетов защиты в целях содействия процессам обеспечения правопорядка в Абьее. Исходя из этой задачи полиция ЮНИСФА тесно сотрудничают с общинными комитетами защиты, в рамках чего они проводят базовую подготовку по вопросам поддержания правопорядка, работают вместе с местными членами комитетов, выступают в качестве наставников, наблюдают за их работой и консультируют их по вопросам выполнения ими своих функций.

Теперь возникла необходимость в укреплении оперативного и административного потенциала общинных комитетов защиты. В центральной и южной частях района Абьей, которые в основном населены нгок-динка, было создано в общей сложности 30 таких комитетов. Помимо этого, был создан один совместный комитет защиты, располагающийся на территории рынка в Амиете, а также три пристройки для временного содержания под стражей в Абьее, на рынке Амиета и в Агоке. Однако на севере Абьея структуры общинных комитетов защиты не создавались ввиду возражений правительства Судана.

Сохранение мира представляет собой одну из целей и является частью процесса, в ходе которого формируется общая концепция об обществе, которое самостоятельно несет ответственность за свое будущее и в жизни которого активную позицию занимают местные жители и важнейшую роль играют женщины и молодежь. В контексте Абьея роль ЮНПОЛ заключается в оказании поддержки общинным комитетам защиты, в содействии созданию и укреплению на всей территории Абьея защищенной обстановки и в проведении в общинах информационных кампаний и разъяснительной работы относительно последствий преступности и ее предупреждения, особенно сексуального и гендерного насилия и тяжких и насильственных преступлений. Общинные комитеты защиты и совместный комитет защиты также собирают информацию обо всех связанных с преступностью инцидентах и расследованиях. Женщины — члены комитета защиты общин играют важнейшую роль в поддержании мира и безопасности в Абьее, в частности посредством своего участия и содействия в урегулировании инцидентов, связанных с сексуальным и гендерным насилием во всех формах, а также в рассмотрении соответствующих дел.

Были дополнительно увеличены объемы поддержки, оказываемой общинным комитетам по защите. Число членов общинных комитетов по защите выросло с 330 человек в 2018 году до 600 человек в 2019 году, причем в этом число входит 89 женщин. ЮНПОЛ выступила с инициативой по объединению женщин в ассоциации как на севере, так и на юге страны. В октябре с большим успехом прошла встреча женщин из этих двух частей страны.

Главную ответственность за защиту гражданского населения несет ЮНИСФА. А общинные комитеты по защите играют ключевую роль в осуществлении стратегии защиты гражданского населения при поддержке ЮНПОЛ. Нынешний мандат предусматривает увеличение численности сотрудников ЮНПОЛ до 148 человек, что также позволяет направлять их в дополнительные опорные пункты — их всего 10 в районе ответственности, включая 30 общинных комитетов по защите в районах с повышенным уровнем преступности.

Согласно результатам проведенной в мае оценки работы, объединенный комитет по защите на общем рынке в Амьете добился отличных результатов в поддержании правопорядка на рынке и в прилегающих районах. К числу примеров передовой практики относится стратегия обеспечения без-

опасности дорожного движения: благодаря созданию контрольно-пропускных пунктов общинных комитетов по защите вдоль дороги между Агоком и Амитом сократилось число дорожно-транспортных происшествий. Объединенный комитет по защите также отвечает за управление центром содержания под стражей на общем рынке в Амьете, включая ведение дел и передачу подозреваемых и дел в традиционные суды. Выполняя свои обязанности под руководством и в консультации с ЮНПОЛ, общинные комитеты по защите и объединенный комитет по защите действуют в соответствии с международными стандартами и правами человека.

Комитеты по защите общин выполняют и другие базовые правоохранительные функции: например, они помогли сдержать участников акции протеста против ЮНИСФА, которую 30 октября организовали нгок-динка. Еще одним примером является участие общинных комитетов по защите в обеспечении охраны представителей местных общин в ходе молодежного футбольного турнира, организованного полицией ЮНИСФА в апреле.

Несмотря на в целом хорошие результаты работы, ряд членов общинных комитетов по защите уволились в свете наличия лучших возможностей для трудоустройства. И для ЮНИСФА, и для общин было бы полезнее, если бы миссия и связанные с ней партнеры могли поддерживать ее работу на устойчивой основе. Реализация доктрины и концепции общинного комитета по защите в обеих областях стало бы серьезным шагом вперед в продолжающихся усилиях по установлению окончательного статуса.

В заключение я хотел бы настоятельно призвать стороны отказаться от своих нынешних позиций и объединить усилия на благо общины Абьея. Следует укреплять оперативный потенциал комитетов защиты общин посредством предоставления им более широкой оперативной и материально-технической поддержки и совершенствования их инфраструктуры в целях повышения эффективности выполнения ими своих обязанностей по поддержанию правопорядка в соответствии с международными стандартами в области охраны правопорядка и прав человека. Следует отметить, что развитая инфраструктура комитета по защите общин может перейти в использовании полицейской службы Абьея, когда таковая будет создана. Страновая группа Организации Объединенных Наций, работающая в Абьее, также будет оказывать косвенную поддержку как ЮНИСФА, так и народу Абьея.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Гахонзир за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Якубе.

Г-н Якуба (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за оказанную мне честь и предоставленную возможность выступить в Совете Безопасности по вопросу об улучшении защиты путем укрепления системы управления на неуправляемых территориях.

Целый ряд факторов в дополнение к медленным темпам осуществления мирного соглашения и кризису 2012 года привел к значительному ослаблению государственной власти в северных, а затем и центральных районах, где государственные органы испытывают трудности с выполнением своих функций. Это подрывает доверие общественности к государству и его услугам, создавая тем самым благоприятные условия для экстремистских и террористических групп, которые удовлетворяют социальные потребности населения в районах своего влияния, при этом продолжая совершать асимметричные нападения на малийские силы обороны и безопасности, международные силы и гражданское население, которое отказывается встать на их сторону.

Несмотря на постепенное развертывание совместных сил Группы пяти для Сахеля, объявление об усилиях малийских сил безопасности и продление чрезвычайного положения, некоторые общины попали под влияние групп воинствующих экстремистов, в результате чего сформировали группы самообороны, что еще больше осложняет ситуацию, усугубляя межобщинные конфликты и их последствия для гражданского населения.

(*говорит по-французски*)

Полиция Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), действуя в соответствии с комплексными стратегическими рамками, сохраняет приверженность приоритетам Миссии, определенным в резолюции 2480 (2019), и вносит свой вклад в управление, повышая эффективность защиты в неуправляемых районах Мали. Поэтому

наращивание потенциала и развитие малийских сил безопасности является важной частью нашей работы, о чем свидетельствуют учебные мероприятия и консультации в различных областях, а также усилия других субъектов, включая Миссию Европейского союза по укреплению потенциала в Сахеле. Мы также занимаемся развитием инфраструктуры и оснащением, с тем чтобы ускорить восстановление и распространение государственной власти на всей территории Мали.

Что касается защиты гражданского населения, то полиция МИНУСМА оказывает крайне важную поддержку в деле практической реализации стратегии, ориентированной на центральную часть страны, содействует работе центра по анализу оперативной и разведывательной информации, а также оказывает поддержку центру по координации и управлению рисками в проведении анализа информации. Эти координационные механизмы позволяют укреплять оперативный потенциал посредством системы мониторинга и раннего предупреждения.

Кроме того, в центральной части страны полиция МИНУСМА поддерживает осуществление разработанных правительством стратегий, в том числе Комплексного плана по обеспечению безопасности в центральных районах страны и Малийской всеобъемлющей стратегии по защите гражданского населения, сокращению масштабов межобщинного насилия и восстановлению авторитета государства и основных социальных служб. Эта поддержка позволила передислоцировать силы обороны и безопасности, хотя и не полностью, и организовать скоординированные и совместные операции, оперативную материально-техническую поддержку и транспорт.

Что касается борьбы с безнаказанностью, которая является одной из коренных причин кризиса, то МИНУСМА оказывает крайне важную поддержку в деле укрепления системы уголовного правосудия посредством наращивания потенциала, развития, консультативной помощи и использования технических и научных данных.

Что касается разработки и осуществления всеобъемлющего плана передислокации реформированных и реорганизованных сил обороны и безопасности, то МИНУСМА решительно выступает за ускорение процесса реформирования сектора безопасности посредством консультаций и намерена содействовать разработке стратегий обеспечения внутренней безопасности и защиты гражданского населения.

В целом вопрос управления на неконтролируемых территориях является ежедневным напоминанием о необходимости укрепление доверия между населением и властями, о котором часто забывают. В этой связи МИНУСМА поддерживает инициативы правительства по взаимодействию с местными жителями и гражданским обществом по актуальным для них вопросам безопасности. Действительно, в такой стране, как Мали, отличающейся географическим и культурным разнообразием, большое значение должно придаваться концепции участия местного населения в охране правопорядка, что является одним из основных направлений реформы сектора безопасности. Целью здесь является налаживание стратегических партнерских отношений на основе предварительных консультаций и участия местных жителей.

(*говорит по-английски*)

Осуществление этой деятельности сопряжено с многочисленными проблемами, включая медленные темпы процесса реформирования сектора безопасности и отсутствие комплексного и скоординированного подхода к вопросам обеспечения безопасности, управления границей и стабильного финансирования деятельности по укреплению потенциала Малийских сил обороны и безопасности. Тем не менее я убежден, что в долгосрочной перспективе наши комплексные усилия внесут существенный вклад в дело укрепления защиты и восстановления государственной власти посредством повышения жизнестойкости местного населения и укрепления доверия между населением и органами власти, особенно силами безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Якубу за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности. Если у членов возникнут вопросы, я прошу их указать, адресован ли он конкретно кому-либо из сегодняшних докладчиков или же это общий вопрос.

Г-н Морико (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Кот-д’Ивуар приветствует созыв этого ежегодного неофициального заседания в рамках интерактивного и информативного диалога с за-

местителем Генерального секретаря по миротворческим операциям г-ном Жан-Пьером Лакруа и соответствующими комиссарами полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее. Наша делегация благодарит советника мэра третьего округа Банги г-жу Мари-Джозеф Фита-Кона за ее выступление. В ходе своих содержательных выступлений они проинформировали Совет о достигнутом прогрессе, что, в свою очередь, позволит ему четко представлять возможности и проблемы соответствующих полицейских подразделений этих миссий Организации Объединенных Наций в контексте осуществления их мандатов.

Для нашей страны, в которой в прошлом действовала миссия по поддержанию мира, настала подходящая возможность вновь высоко оценить действия мужчин и женщин из числа персонала полицейских компонентов, развернутых в составе миссий Организации Объединенных Наций, и воздать им должное за их выдающийся вклад в дело восстановления мира и стабильности в странах, переживающих кризис.

Операции по поддержанию мира призваны не подменять собой органы власти принимающего государства, а оказывать им поддержку в рамках стратегии выхода из кризиса, обусловленной всеохватным и заслуживающим доверия политическим процессом. Действительно, в тех случаях, когда операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира удается наладить активное сотрудничество с властями принимающего государства и местным населением на основе взаимного доверия и стремления к достижению общих целей, они закладывают условия для возрождения прочного мира и безопасности, открывая тем самым путь к национальному восстановлению и процветанию.

Там, где между властями и населением принимающих стран налажены доверительные отношения, деятельность Организации Объединенных Наций пользуется большей поддержкой, что способствует укреплению принципа национальной ответственности и эффективному осуществлению приоритетных задач, таких как защита гражданского населения, восстановление государственной власти и реформирование силовых структур. Ключевую роль в достижении наших целей играют полицейские компоненты миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые работают в крайне сложных условиях, характеризующихся постоянными угрозами для безопасности, насилием в отношении гражданского населения и случаями сексуального насилия. Они способствуют повышению безопасности населения и восстановлению потенциала местных полицейских учреждений, позволяя правительству принимающей страны выполнять свои суверенные функции на всей территории страны.

Учитывая все это и подтверждая важность и дополнительную пользу в этой связи документа «Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил», наша страна хотела бы подчеркнуть, что ее недавний опыт свидетельствует о необходимости уделять больше внимания применению руководящих принципов, касающихся укрепления и развития потенциала полицейских компонентов, а также их роли в защите гражданских лиц.

В этой связи я хотел бы услышать от комиссара полиции г-на Якубы информацию о поддержке, оказываемой полицейским компонентом МИНУСМА в деле наращивания потенциала полиции Мали в области сбора и анализа информации, с тем чтобы малийская полиция могла более эффективно защищать гражданское население, особенно в центральной части Мали. Какова его оценка поддержки, оказываемой полицейскими подразделениями Организации Объединенных Наций в восстановлении власти малийского государства на всей территории страны, включая передислокацию правоохранительных и судебных органов? Какова связь между ролью полиции Организации Объединенных Наций и отрядами самообороны на местах?

На сегодняшний день вклад женщин в дело восстановления мира и безопасности находится в центре внимания международного сообщества. Наша страна считает, что женщины, направляемые в состав миротворческих миссий Организации Объеди-

ненных Наций, вносят важный вклад в содействие национальному примирению. Однако следует отметить, что цель увеличить число таких женщин еще далеко не выполнена. Поэтому мы призываем Совет активизировать меры по расширению присутствия женщин в составе этих миссий.

В этой связи я хотел бы попросить г-на Авале Абдуназира изложить свою точку зрения касательно поддержки, оказываемой полицейским компонентом МООНСДРК конголезским полицейским силам в борьбе с сексуальным насилием, а также в деятельности гражданской полиции по повышению осведомленности об этом насилии. Какова его оценка того вклада, который женщины вносят в деятельность полицейского компонента МООНСДРК по противодействие сексуальному насилию и по миростроительству? Наша делегация хотела бы также воспользоваться этой возможностью для того, чтобы от всей души поздравить майора Сейнабу Диуф, которая в этом году получила награду Организации Объединенных Наций «Лучшая женщина-полицейский года» за ее роль в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в Демократической Республике Конго.

Миссии Организации Объединенных Наций состоят из контингентов и сотрудников, которые, хотя и движимы общей целью добиться мира и стабильности в странах, находящихся в состоянии конфликта, происходят из разных стран и культур, что неизбежно влияет на восприятие ими своих обязательств, связанных с поддержанием мира в сложных условиях. Большая заслуга комиссаров полиции, которые только что представили нам свои доклады, а также их коллег из других миссий Организации Объединенных Наций заключается в том, что они каждодневно прилагают усилия для обеспечения сплоченности и единства действий, с тем чтобы, несмотря на все трудности, они могли оставаться высокоэффективным инструментом Организации Объединенных Наций в интересах поддержания мира. В этом заключается основное значение резолюции 2447 (2018), в разработке и принятии которой Кот-д'Ивуар принимал активное участие в тесном сотрудничестве с Королевством Нидерландов.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Делегация Китая хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря г-на Лакруа и трех комиссаров полиции за их выступления. Мы также внимательно выслушали заявление представителя гражданского общества Центральноафриканской Республики.

За 71 год, прошедший после их первого развертывания, полицейские миротворцы сыграли важную и активную роль в составе миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. По всему миру полицейские миротворцы, глубоко преданные своей миссии, вносят выдающийся вклад в поддержание международного мира и безопасности. В общей сложности 280 сотрудников полиции, в том числе восемь китайских полицейских в Гаити, пожертвовали своей жизнью на службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. Я воздаю должное всем погибшим сотрудникам полиции и выражаю соболезнования их родным.

Во все более сложных и опасных внешних условиях и непростой обстановке в плане безопасности настоятельно необходимо укреплять и совершенствовать полицейскую деятельность Организации Объединенных Наций в рамках миссий по поддержанию мира. В 2018 году Генеральный секретарь г-н Гутерриш выдвинул свою инициативу «Действия в поддержку миротворчества», и на сегодняшний день 152 государства — члена Организации Объединенных Наций подписали Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что придало новый импульс реформе миротворческих операций Организации Объединенных Наций и проложило путь к повышению эффективности полицейской деятельности Организации Объединенных Наций в миссиях по поддержанию мира. Китай поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и готов сотрудничать с другими государствами-членами в целях улучшения миротворческой полицейской деятельности и операций по поддержанию мира в целом.

Китай хотел бы выдвинуть следующие три предложения.

Во-первых, что касается соблюдения основных принципов операций по поддержанию мира, то полиция в составе миротворческий миссий всегда должна руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и ос-

новными принципами операций по поддержанию мира, включая согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Совет должен в полной мере уважать суверенитет и чаяния принимающей страны, учитывать ее мнения и мнения стран, предоставляющих полицейские контингенты, четко и ясно определять мандаты исходя из обстановки на местах и использовать преимущества сотрудников полиции в составе миротворческих миссий для поддержания социального порядка в принимающей стране и создания безопасных условий для его развития. Необходимы долгосрочные инвестиции в таких областях, как политический диалог и экономическое развитие, для обеспечения прочного мира. Китай будет содействовать проведению третьей Конференции руководителей полицейских служб, чтобы тем самым внести свой вклад в поддержание мира и обеспечение правопорядка в новую эпоху. Китай тесно сотрудничает в этой связи с Департаментом миротворческих операций.

Во-вторых, на данном этапе первостепенное значение имеет развитие потенциала и повышение эффективности в выполнении персоналом своих обязанностей, а также расширение возможностей СПВ по укреплению потенциала. Международное сообщество должно и впредь оказывать операциям по поддержанию мира решительную поддержку для обеспечения того, чтобы миротворцы проходили соответствующую подготовку с учетом их целей и обладали необходимым оборудованием и другими ресурсами. СПВ должны строго следовать критериям отбора персонала и оборудования, повышать эффективность управления и продолжать стремиться к росту результативности, надежности и эффективности полицейских подразделений, участвующих в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Китай активно принимает меры для выполнения обязательств, о которых объявил председатель КНР Си Цзиньпин на саммите Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 2015 году, путем создания первых в мире резервных полицейских подразделений для поддержания мира и обучения более 800 сотрудников полиции из других стран.

В-третьих, необходимо более надежным образом обеспечивать охрану и безопасность миротворцев. Человеческая жизнь бесценна. Полицейские, действующие в составе операций по поддержанию мира, работают на переднем крае, и их охрана и безопасность оказывают влияние на результативность операций по поддержанию мира и уровень доверия к ним. Члены Совета должны принимать более решительные меры в отношении операций по поддержанию мира и охраны и безопасности миротворцев и выступать в этом отношении единым фронтом.

Секретариат и миссии должны уделять первоочередное внимание обеспечению охраны и безопасности своего персонала, оказывать решительную поддержку в осуществлении операций по поддержанию мира в сложных ситуациях и гарантировать и укреплять потенциал таких операций. Необходимо принимать превентивные меры, а также обеспечивать безопасность и снабжение предметами медицинского назначения, в целях повышения эффективности раннего предупреждения и укрепления возможностей реагирования в чрезвычайных ситуациях.

Китай поддерживает идею надлежащего увеличения доли женщин-миротворцев, но в то же время мы хотели бы подчеркнуть, что, хотя в этой связи прилагаются усилия, важно принимать целенаправленные меры по защите, включая тщательную оценку рисков для безопасности на этапе перед развертыванием, для обеспечения охраны и безопасности женщин-миротворцев.

За период с 2000 года Китай в рамках усилий по выполнению наших обязательств в сфере поддержания мира направил в общей сложности более 2600 миротворцев в состав миссий в Тиморе-Лешти, Боснии и Герцеговине, Косово, Афганистане, Либерии, Гаити, Судане, Южном Судане и на Кипре. Как и всегда, Китай будет продолжать поддерживать миротворческие усилия Организации Объединенных Наций и изучать дальнейшие возможности для содействия деятельности полицейских подразделений в области поддержания мира по линии Целевого фонда мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций и принимать конкретные меры для выполнения обязательств Китая и расширения вклада в миротворческую полицейскую деятельность.

Г-жа Ван Влирберге (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить пятерых докладчиков, которые изложили свое видение роли полиции в операциях по поддержанию мира. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества»

остается нашей «дорожной картой», содержащей основные направления, на которых должны быть в предстоящие годы сосредоточены наши усилия. Позвольте мне в своем выступлении и в моих вопросах докладчикам последовательно затронуть следующие пять аспектов: предотвращение, результативность, защита, партнерские отношения и поддержание мира.

Во-первых, персоналу полицейских подразделений Организации Объединенных Наций отводится все более масштабная роль в контексте предотвращения конфликтов. Мы выражаем удовлетворение в связи с тем, что содействие Отдела полиции все чаще востребовано не только в работе специальных политических миссий, но и в некоторых других ситуациях. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе (S/2016/952), полиция играет важную роль в раннем предупреждении. Полицейский отдел может предоставлять Совету Безопасности ценную информацию, анализируя деятельность полицейских и других правоохранительных органов в конкретной стране и вынося рекомендации относительно реагирования на возникающие проблемы.

Во-вторых, эффективность деятельности миссии напрямую связана с ответственностью и подотчетностью. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что в соответствии с новой парадигмой управления, за которую выступает Генеральный секретарь, начальники полицейских компонентов в операциях по поддержанию мира в настоящее время входят в состав групп старших руководителей и отвечают за эффективность работы своих подразделений. В этой связи я хотела бы попросить г-на Лакруа поделиться с нами опытом, полученным после того, как началось внедрение всеобъемлющей системы оценки эффективности деятельности, в частности в том, что касается полицейского компонента и вклада его персонала в достижение стратегических целей миссий.

В-третьих, беспрецедентные возможности для защиты гражданских лиц открываются благодаря работе общинных органов охраны порядка и реализации связанных с ними инициатив. Так, например, обстоит дело в Южном Судане, где полицейскому компоненту Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане удается добиваться успехов в некоторых частях страны благодаря непосредственной близости к населению, и в особенности задействованию женских подразделений и невооруженному патрулированию. В целом представляется целесообразным оказывать более широкую поддержку в области управления публичными пространствами на основе переговоров, которая включает проведение диалога, соблюдение прав человека и умеренное и пропорциональное использование мер принуждения.

В-четвертых, в основе работы полицейских компонентов на местах — партнерские отношения. Они часто проводят совместные мероприятия на основе взаимопонимания с теми, кто руководит компонентами реформы сектора безопасности или проводит мероприятия по подготовке сотрудников национальной полиции. На местах налажено взаимодействие с гражданскими миссиями, развернутыми Европейским союзом. Мой вопрос адресован комиссару Абдуназиру, который имеет опыт работы в рамках партнерских отношений с Европейским союзом как в Мали, так и в Демократической Республике Конго. Может ли он проиллюстрировать примерами деятельность в рамках этого партнерства и прокомментировать его дополнительные преимущества для работы Организации Объединенных Наций?

Наконец, что касается миростроительства, то, хотя полиция призвана играть свою роль на протяжении всего мирного процесса, поддержка передачи полицейских функций странам по-прежнему имеет решающее значение в переходный период. В качестве недавнего примера можно привести Гаити. Важно, чтобы на этом этапе продолжалось оказание полицейской консультативной поддержки в случаях, когда принимающее государство считает это необходимым.

Одним из будущих среднесрочных проектов по осуществлению переходного периода могла бы стать Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), и мы с нетерпением ожидаем обсуждения результатов соответствующего стратегического обзора. В этой связи хотелось бы узнать, как, по мнению комиссара Абдуназира, изменится в предстоящие годы роль полицейского компонента МООНСДРК? Есть ли, по его мнению, какие-либо районы или провинции, в которых присутствие сформированного полицейского подразделения могло бы с пользой заменить военное присутствие?

Г-н Ван Шалквик (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы вновь поблагодарить г-на Лакруа за его, как всегда, весьма актуальный и обстоятельный брифинг, а также выразить нашу признательность комиссарам полиции, которые выступили перед нами сегодня, а также докладчику из Банги.

В соответствии с инструкциями Председателя мы постараемся сделать наше участие в обсуждении этого весьма важного вопроса более интерактивным. Прежде всего мы хотели бы признать важную роль, которую полиция Организации Объединенных Наций играет в содействии стабильности и долгосрочному развитию в затронутых конфликтами странах. Мы также отмечаем ее значение, которое возрастает в связи с изменением динамики конфликта. Поэтому, на наш взгляд, полицейская деятельность Организации Объединенных Наций играет все более важную роль, и мы признаем также успехи, достигнутые во многих странах на постконфликтном этапе.

Являясь страной, предоставляющей полицейские контингенты (СПВ), мы стремимся к расширению роли женщин не только в поддержании мира, но и в работе полицейских подразделений в миротворческих миссиях и странах, затронутых конфликтами. Мы достигли гендерного паритета, при котором доля женщин составляет 50 процентов, что превышает показатели, предусмотренные нынешней стратегией, посвященной усилению гендерного паритета в полицейских и миротворческих контингентах.

Мы приветствуем усилия, которая Организации Объединенных Наций продолжает прилагать в целях наращивания потенциала своих полицейских подразделений, а также тот вклад, который они могут внести в укрепление потенциала правоохранительных органов на местах. Мы считаем это весьма важным элементом с точки зрения учета местных приоритетов и наращивания потенциала на местах. Мы также высоко оцениваем усилия, прилагаемые Отделом полиции в целях достижения более широкой представленности женщин, что уже упоминалось ранее и является одним из важных направлений нашей деятельности. Эти усилия прилагаются, в частности, в рамках региональных курсов повышения квалификации женщин — старших сотрудников полиции для улучшения подготовки сотрудников старшего руководящего звена в целом. Мы хотели бы призвать Секретариат сотрудничать со странами, предоставляющими полицейские контингенты, в целях увеличения числа женщин-полицейских.

Постоянное присутствие сотрудников полиции Организации Объединенных Наций на местах возлагает на них ответственность за обеспечение эффективного перехода от поддержания мира к миростроительству, что предусматривает важную связующую роль полиции в нормализации обстановки в странах, затронутых конфликтом. На мой взгляд, присутствие полиции позволяет общественности и населению страны в целом ощутить, что возвращение к нормальной жизни возможно, в том числе в сферах отправления правосудия для установления мира и борьбы с преступностью, которым порой уделяется недостаточное внимание в рамках более широкой деятельности по поддержанию мира и обеспечению стабильности в странах. Мы хотели бы отметить решающую роль, которую полиция Организации Объединенных Наций продолжает играть в обеспечении стабильности и сохранении мира в местных общинах. Поскольку эта роль становится все более востребованной, важно предоставить Отделу полиции больше возможностей в рамках системы Организации Объединенных Наций для ее выполнения.

Наконец, мы хотели бы поблагодарить комиссаров полиции и Отдел полиции за хорошую работу, которую они проводят в этой области, и задать нашим комиссарам два вопроса.

Во-первых, мы хотели бы задать Комиссару Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее вопрос, который касается, в частности, женщин-офицеров на местах. Мы просим ее рассказать о том, с какими проблемами, с ее точки зрения, сталкиваются женщины-полицейские в миротворческих миссиях? И каким образом Совет может содействовать решению этих проблем?

Во-вторых, мы хотели бы задать вопрос двум комиссарам полиции из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Какие дополнительные меры, по их мнению, может предпринять Организа-

ция Объединенных Наций в продолжение реформ, осуществляемых в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», с тем чтобы предоставить полиции Организации Объединенных Наций больше возможностей для выполнения этих обязанностей? Мы хотели бы услышать их мнение по данному вопросу.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим всех сегодняшних докладчиков за представленные оценки. Хотели бы также попросить командующих полицейскими компонентами миротворческих миссий передать слова благодарности всем «голубым беретам» за добросовестную службу и выполнение непростых задач по поддержанию мира и безопасности. Отдаем дань их мужеству.

Важность работы полицейских-миротворцев в современной миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций не вызывает сомнений. Являясь одним из проводников миротворческих усилий, полицейские играют существенную роль в оказании содействия национальным властям в защите гражданского населения. Происходит это не только в традиционном формате — в виде патрулирования, наблюдения и борьбы с нарушителями общественного порядка, — но и в формате наращивания национального потенциала правоохранительных органов в странах развертывания, оказания содействия в реформе сектора безопасности. В результате повышается способность принимающих стран преодолевать вызовы, с которыми они сталкиваются.

Силам полиции Организации Объединенных Наций все чаще приходится оказывать содействие в решении задач по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и другими угрозами безопасности. Полицейские также выполняют функцию связующего звена как между населением и миротворческим присутствием, так и между населением и правительствами принимающих государств. Важно, что их усилия способствуют укреплению у граждан доверия к институтам власти, формируют предпосылки к достижению национального примирения и устойчивого мира. При оказании такого содействия полицейские, как и все миротворцы Организации Объединенных Наций, должны строго следовать выданному Советом Безопасности мандату, соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, а также базовые принципы миротворчества.

Ключом к эффективному выполнению задач является налаживание конструктивных отношений с принимающей стороной. Здесь следует руководствоваться принципом национальной ответственности, в полной мере уважать суверенитет принимающих стран, учитывать их собственные потребности. Важное значение имеет учет конкретной страновой специфики. Попытки применить универсальный подход к реформам в правоохранительной сфере или в области верховенства права вряд ли достигнут цели и получат поддержку населения тех или иных государств. Для эффективного выполнения стоящих перед полицейскими задач требуется должное материально-техническое и кадровое обеспечение. Миссии должны совершенствовать планирование и управление, избегать ненужных расходов и дублирования усилий. В рамках этих процессов важно, чтобы Секретариат внимательно учитывал мнения и рекомендации стран, предоставляющих полицейские контингенты. Контрпродуктивны попытки продвижения различного рода сторонних инициатив и концепций, не получивших поддержки всех государств-членов в Специальном комитете Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира (Комитет 34). В данной связи выступаем за необходимость постоянного диалога Совета Безопасности со странами-поставщиками контингентов и принимающими государствами по всем аспектам деятельности миротворческих операций, в том числе на этапе их планирования и проработки мандатов. При этом считаем нецелесообразным наделять полицейских несвойственными для них функциями, например политического или правочеловеческого характера, которые могут отвлечь внимание от выполнения профильных задач и снизить общую эффективность их деятельности.

Убеждены в важности наращивания взаимодействия с региональными организациями, в том числе на полицейском направлении Организации Объединенных Наций. Исходим из необходимости расширения поддержки Организацией Объединенных Наций деятельности по укреплению потенциала полицейских-миротворцев из числа регионалов, включая Африканский союз, и оказания им содействия в поддержании регионального мира и стабильности.

Российская Федерация как страна-поставщик полицейских контингентов продолжает наращивать свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и направлять в миссии сотрудников с соответствующими навыками. С 1992 года полицейскими-миротворцами стали более 500 сотрудников органов внутренних дел России. Отрадно, что представители Организации Объединенных Наций неоднократно отмечали их высокий профессионализм. Остаемся приверженными строгому соблюдению обязательств, взятых на себя в ходе саммитов глав полицейских ведомств. По их итогам Россия увеличила вдвое количество полицейских-миротворцев.

Сегодня российские полицейские задействованы в Южном Судане, Демократической Республике Конго, Колумбии, Косово и на Кипре. При этом почти 30 процентов из них — женщины. В самой России вклад женщин в деятельность полиции также неуклонно растет. Сертифицированный Организацией Объединенных Наций Центр подготовки миротворцев Министерства внутренних дел России на постоянной и профессиональной основе выпускает полицейских миротворцев, в том числе иностранцев, многие из которых — женщины. Нелишним будет напомнить, что свыше 30 специалистов из них — с французским языком. С 2000 года на его базе обучение прошли более 1600 российских офицеров и 500 иностранных полицейских-миротворцев, включая командиров, из более чем 50 стран мира. Отдельного внимания заслуживает подготовленная группа офицеров-женщин для участия в полицейских компонентах миссий Организации Объединенных Наций. Всего курс прошли около 40 женщин из России и ряда африканских стран.

Мы также готовы направлять экспертов для участия в работе специализированных полицейских групп в миссиях Организации Объединенных Наций. Заинтересованы в рассмотрении вопроса об участии российских полицейских в проектах указанных групп, в том числе совместно с другими странами.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): В начале своего выступления я хотела бы также воздать должное мужчинам и женщинам — офицерам и командирам полиции, несущим службу в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, порой в крайне непростых условиях в плане безопасности. В выступлении г-на Лакруа и свидетельствах наших сегодняшних докладчиков явно прослеживается особенная важность того, чтобы население ощущало реальные преимущества проведения наших миротворческих операций, особенно в плане улучшения условий его повседневной жизни. Очевидно, что ключевую роль в этом отношении должны играть полицейские силы. Об этом наглядно свидетельствует сообщение, с которым выступила советник мэра третьего округа Банги г-жа Мари-Жозеф Фита-Кона, и я искренне благодарю ее за участие в сегодняшнем заседании.

Франция намерена играть роль открытого сотрудничеству и конструктивного партнера в этой области, и именно поэтому мы полностью поддерживаем инициативу «Действия в поддержку миротворчества», включая обязательство в этой связи сделать полицию Организации Объединенных Наций более эффективной и действенной, а также способной лучше реагировать на потребности населения. Для этого необходимо, чтобы полиция Организации Объединенных Наций располагала соответствующим потенциалом в области планирования, формирования сил, регулирования кризисов и руководства. В этой связи я остановлюсь на трех приоритетных для нас вопросах.

Во-первых, персонал полиции и жандармерии, предоставляемый странами, должен вносить реальный вклад с точки зрения технических знаний и оперативного потенциала. Организации Объединенных Наций также необходимы их знания и опыт в составе командных структур. В этой связи Франция направляет группу полицейских, специализирующихся на взрывчатых веществах и криминалистике, для работы в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мы также предоставляем экспертов в области сформированных полицейских подразделений и планирования в рамках Секретариата.

Во-вторых, мы считаем, что роль полицейских подразделений должна быть пересмотрена. Хотя воинские контингенты «голубых касок» составляют основную часть негражданского персонала в любой операции по поддержанию мира, особую и незаменимую роль играют полицейские. Их присутствие направляет другой сигнал, а именно сигнал о постепенном возвращении к нормальной жизни, свя-

занном со снижением уровня угрозы и позитивным развитием ситуации в области безопасности. Местное население в целом хорошо это понимает.

Совершенно особая роль полицейских подразделений приобретает еще более важное значение на переходном этапе. Действительно, в условиях постепенного сокращения числа «голубых касок», укрепления суверенитета принимающего государства и последовательной передачи задач вооруженным силам полицейские подразделения Организации Объединенных Наций демонстрируют, что вклад Организации Объединенных Наций не ограничивается развертыванием подразделений и что забота о местном населении остается одним из основных приоритетов Совета Безопасности. На ум приходит Демократическая Республика Конго. В некоторых провинциях, как подчеркнула Постоянный представитель Бельгии, полицейские подразделения могут взять на себя функции миротворческих подразделений.

Последний момент, который я хотела бы подчеркнуть, касается необходимости расширения присутствия женщин в составе контингентов, в том числе полицейских. Мы должны продолжать добиваться прогресса в этой области в соответствии с масштабными, но достижимыми целями, поставленными Генеральным секретарем. Как отмечали представители нескольких полицейских миссий Организации Объединенных Наций, существует прямая взаимосвязь между участием женщин в деятельности полиции и стабильностью и устойчивостью мирных процессов. Мы убедились в этом в Либерии, где включение женщин в состав полицейских сил помогло сократить масштабы сексуального и гендерного насилия в дневное и особенно ночное время. Мы сожалеем, что, несмотря на эти позитивные статистические данные, женщины явно недостаточно представлены в составе полицейских сил, хотя мы все же приветствуем усилия Департамента миротворческих операций по увеличению числа женщин, направляемых для участия в операциях.

В заключение я хотела бы задать несколько вопросов. Мой первый вопрос носит общий характер и адресован каждому из докладчиков. Каковы, в широком смысле, принципиальные трудности в выполнении их миссий? Мой второй вопрос адресован всем докладчикам, но при этом особо касается Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Как они оценивают имеющиеся возможности в плане удовлетворения потребностей жертв сексуального и гендерного насилия?

Наконец, у меня есть вопрос к комиссару полиции МООНСДРК г-ну Абдуназиру. То, что он рассказал об усилиях МООНСДРК по борьбе с организованной преступностью путем уделения приоритетного внимания совершенствованию пенитенциарной системы, было весьма полезным. Мне было бы также интересно узнать, какой еще информацией он мог бы поделиться с нами в отношении деятельности полицейского компонента МООНСДРК по оказанию помощи в преодолении кризиса, вызванного лихорадкой Эбола.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим г-на Жан-Пьера Лакруа, комиссаров полиции из различных миротворческих миссий и г-жу Мари-Жозеф Фита-Кона как представителя принимающей страны.

Полицейский компонент является неотъемлемой частью архитектуры мира и безопасности, и поэтому мы должны укрепить его роль в этом отношении. Мы признаем важную роль, которую играют полицейские подразделения на местах в увязке задач, связанных с деятельностью Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и миростроительства, что свидетельствует о необходимости координации между полицейским и военным компонентами, а также гуманитарным и гражданским компонентами. Мы также подчеркиваем важность развития тесного сотрудничества с национальными органами, общинами и гражданским обществом в целях охвата всех слоев общества в деле поощрения верховенства права, и поэтому мы считаем необходимым увеличить долю полицейских в операциях по поддержанию мира.

Мы высоко оцениваем усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения странами, предоставляющими полицейские контингенты, требуемых стандартов с учетом сохраняющихся проблем, касающихся развертывания и профессиональной подготовки. Как отмечалось в последних докладах Генерального секретаря о деятельности полиции, подготовка и надлежащее оснащение полицейского персонала на этапе до

развертывания и отбор квалифицированных полицейских подразделений имеют решающее значение. Под «подготовкой» мы также подразумеваем ориентированный на интересы людей подход к правосудию, верховенству права и надлежащей правовой процедуре, а также правам человека, защите детей, сексуальному насилию в условиях конфликта и гендерному насилию, и при этом нельзя забывать о важности взаимодействия с общинами на их родном языке. Страны, предоставляющие полицейские контингенты, должны удвоить свои усилия по выполнению своих соответствующих обязанностей.

Я хотел бы спросить г-на Лакруа, в каких сферах, по его мнению, имеются серьезные пробелы в плане подготовки полицейского персонала на этапе до развертывания и как эти недостатки могут сказаться на деятельности на местах.

Миротворческие операции должны быть всеохватными и гибкими, и поэтому при разработке, планировании, осуществлении и оценке миротворческих операций должен обеспечиваться учет гендерной проблематики. Мы высоко оцениваем рост числа женщин, возглавляющих полицейские компоненты. Тем не менее женщины по-прежнему недостаточно представлены на руководящих должностях. Расширение их участия в деятельности полицейских сил открывает возможности для установления контактов с женщинами и девочками на местах и одновременно с этим способствует решению проблем, касающихся их защиты, и удовлетворению их насущных потребностей.

В этой связи мы хотели бы воспользоваться возможностью и поздравить майора Сейнабу Диуф — офицера сенегальской национальной полиции в Демократической Республике Конго, которая возглавляет силы по борьбе с сексуальными надругательствами и эксплуатацией, — с недавним получением награды Организации Объединенных Наций «Лучшая женщина-полицейский года».

Мы хотели бы также попросить г-на Лакруа рассказать нам об инициативах Отдела полиции Организации Объединенных Наций, направленных на увеличение числа женщин-полицейских и учет гендерной проблематики в деятельности полицейского компонента.

Наконец, мы заявляем о своей приверженности осуществлению и поддержке инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и ее общих обязательств. Мы считаем, что достижения полиции Организации Объединенных Наций неразрывно связаны с реализацией такого идеала, как сохранение мира. Однако осуществление всех целей, которые мы поставили перед собой и обязались достичь, невозможно без истинного понимания коренных причин конфликтов, подкрепленного усилиями, направленными на их предотвращение и раннее предупреждение.

В заключение мы хотели бы поблагодарить сотрудников полиции Организации Объединенных Наций за их самоотверженную работу, при выполнении которой они каждый день рискуют жизнью, стремясь защитить наиболее уязвимые слои населения и обеспечить долгосрочный и устойчивый процесс миростроительства.

Г-н Баркин (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа и комиссаров полиции за их брифинги.

В Совете мы довольно часто говорим о поддержании мира, хотя в наших обсуждениях основное внимание, как правило, уделяется роли военного персонала. Мы благодарны миротворцам за их отважную работу, однако я рад, что сегодня у нас есть возможность отметить важную роль полиции в укреплении верховенства права, на котором в конечном счете зиждется любое мирное общество. Мы должны воздать должное тем, чья работа закладывает основы для построения такого мира.

Я хотел бы поздравить майора Сейнабу Диуф (Сенегал), которая вчера получила престижную награду Организации Объединенных Наций «Лучшая женщина-полицейский года». Мы воздаем ей должное за ее выдающуюся работу в качестве офицера и самоотверженное выполнение своих обязанностей главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Кроме того, во время недавней поездки Совета в Южный Судан мы с удовольствием встретились с комиссаром полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Мы решительно поддерживаем стратегию по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы и на-

стоятельно призываем страны, предоставляющие полицейские контингенты, проводить политику, направленную на расширение участия женщин.

Кроме того, я хотел бы воздать должное сотрудникам полиции, которые служили в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити и создали условия для ее перехода к формату специальной политической миссии. Они провели обучение и повысили профессиональный уровень сотрудников Гаитянской национальной полиции, которая в настоящее время играет заметную роль в развитии Гаити и берет на себя все больше ответственности за обеспечение мира и безопасности в своей стране.

Руководствуясь нашим пониманием важности верховенства права, мы проводим всеобъемлющую подготовку по наращиванию потенциала для расширения возможностей стран, предоставляющих полицейские контингенты. Эта подготовка помогает им направлять в состав миссий Организации Объединенных Наций хорошо подготовленных полицейских. С 2010 года в рамках Международной программы полицейской поддержки миротворческих операций Соединенных Штатов прошли подготовку более 12 000 полицейских миротворцев более чем из 12 стран. Кроме того, совместно с Организацией Объединенных Наций мы занимаемся разработкой новых курсов подготовки и совершенствованием стандартов эффективности деятельности, в том числе поддерживая давние партнерские отношения с итальянским Центром передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности для обучения инструкторов и руководителей полиции.

В Демократической Республике Конго мы будем изучать аналогичные возможности для повышения роли полиции Организации Объединенных Наций в поддержке усилий МООНСДРК, направленных на защиту гражданского населения и реформирование сектора безопасности. Мы по-прежнему обеспокоены вопросом надежного поддержания правопорядка в Абьее и вдоль границы между Суданом и Южным Суданом. Мы призываем Судан незамедлительно выдать визы персоналу полиции Организации Объединенных Наций в качестве первого шага на пути к созданию в Абьее совместной полиции.

Для поддержания международного мира и безопасности во все более сложных условиях важно, чтобы полицейские силы были надлежащим образом оснащены. В случае Мали мы обеспокоены тем, что согласно последнему ежеквартальному докладу о Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (S/2019/782) два сформированных полицейских подразделения не имеют в своем распоряжении транспортных средств с противоминной защитой. Эти подразделения играют важнейшую роль в укреплении потенциала местных правоохранительных органов. Без надлежащего оснащения их безопасность находится под угрозой, а эффективность их деятельности ограничена.

Сегодня, спустя год после единогласного принятия резолюции 2436 (2018), мы вновь заявляем о нашей поддержке взятых Организацией Объединенных Наций обязательств по осуществлению комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности, который должен опираться на четкие стандарты служебной деятельности для оценки работы всего гражданского и негражданского персонала Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем, что комиссары полиции обеспечат надлежащую подготовку и оснащенность работающих на местах полицейских для выполнения возложенных на них задач.

Мы полностью поддерживаем инициативы по информированию Совета Безопасности о результатах деятельности по поддержанию мира и рассчитываем выслушать беспристрастную оценку достигнутых результатов, в том числе недостатков, успехов и возможных путей оказания помощи со стороны государств-членов. Кроме того, мы выражаем признательность Генеральному секретарю за доклад об оценке Отдела полиции (A/74/223), который он представил в июле. Мы приветствуем приверженность обеспечить эффективную работу и подотчетность сотрудников полиции на местах в качестве одной из основных функций Отдела. Мы особо отмечаем то, что Отдел ввел в действие онлайновый инструмент анализа и оценки деятельности сформированных полицейских подразделений, благодаря которому было проведено 34 оценки 49 развернутых подразделений и разработано 11 планов повышения эффективности их работы для устранения выявленных недостатков.

Наконец, мы хотели бы воспользоваться тем, что сегодня здесь присутствуют комиссары полиции. Мы хотели бы получить больше информации о проблемах, с которыми они сталкиваются в плане обеспечения оснащенности. В заключение я хотел бы задать три конкретных вопроса, некоторые из которых уже были озвучены сегодня. Во-первых, каким образом данные об эффективности деятельности используются для принятия решений о ротации стран и предоставлении ими полицейских контингентов? Во-вторых, вслед за моими коллегами я хочу спросить, каким образом мы можем увеличить число женщин, участвующих в ротации и развертывании полицейских сил. И, в-третьих, каковы должны быть приоритеты в разработке и осуществлении Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил?

Председатель (*говорит по-английски*): Подобно тому, как мы просим коллег из Секретариата Организации Объединенных Наций и тех, кто работает на местах, постоянно применять новые подходы, так и мы сами в качестве председателя Совета вносим изменения в наши дискуссии. Сейчас позвольте мне предоставить слово докладчикам для ответа на заданные вопросы, которых, по моим подсчетам, приблизительно пятнадцать. Я надеюсь, что это подтолкнет тех, кто еще не выступал, уделить внимание этим ответам или связанным с ними вопросам. Я прошу докладчиков отвечать лаконично, чтобы Совет мог продолжить свою работу.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Жан-Пьеру Лакруа для ответа на высказанные замечания и вопросы.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Как я понимаю, у представителя Бельгии возник вопрос об инструменте оценки эффективности деятельности, который мы ввели в действие.

(*говорит по-французски*)

Что касается инструментов оценки эффективности деятельности, то они подразделяются на две соответствующие категории. Первая — это всеобъемлющая система оценки работы, которая охватывает все соответствующие аспекты оценки выполнения мандата. Система оценки уже внедряется в шести миссиях. Она будет внедрена еще в четырех миссиях к следующей весне. Речь идет о комплексной оценке. Это означает, что система, основанная на различных элементах оценки, позволяет нам определить, каким образом миссия выполняет свой мандат. Что касается полицейского компонента, то этот инструмент позволяет нам оценивать эффективность работы различных подразделений с учетом мандата в целом. Иными словами, он представляет собой всеобъемлющий инструмент, демонстрирующий результаты деятельности каждого компонента миссии в рамках выполнения мандата в целом. Это первое.

Несмотря на то, что этот инструмент был внедрен в миссиях относительно недавно, он позволяет всем заинтересованным участникам миссии получить более полное представление о критериях, по которым мы оцениваем, выполняет ли миссия свой мандат и в какой степени, а также выработать общее видение основных целей и главных критериев оценки.

Сейчас у нас также есть второй инструмент, который в большей степени ориентирован конкретно на полицейские подразделения и применяется в них. Кроме того, его внедряют и для воинских подразделений. Это специальный инструмент для оценки деятельности полицейских подразделений. Он позволяет нам оценивать сильные и слабые стороны каждого подразделения и с опорой на результаты такой оценки проводить работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для устранения любых недостатков или возможных слабых мест.

Я полагаю, что в первую очередь внедрение этих инструментов позволяет нам составлять весьма четкое представление о ситуации в различных подразделениях и активизировать усилия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые направлены на подготовку как руководителей подразделений, так и их персонала.

Кроме того, мы стали лучше оснащены, хотя в этом отношении необходим дальнейший прогресс. Мы должны также расширять наши возможности в плане защиты персонала и продолжать информировать личный состав о вопросах поведения и дисциплины, что уже позволило сократить число обвинений в адрес полиции и число лиц, пострадавших в результате враждебных действий. Еще предстоит проделать работу в нескольких важных областях: пересмотр стандартных регламентов, конкретных

стратегий и руководящих принципов укрепления охраны и безопасности подразделений. В и в Абьее, на рынке Амиета и в Агоке были созданы более общем плане мы занимаемся организацией семинара, который должен пройти в следующем месяце в Энтеббе, с целью подвести итоги нашей работы по повышению эффективности деятельности наших полицейских подразделений.

(*говорит по-английски*)

Прозвучал вопрос о наших усилиях, связанных с женщинами. Я думаю, что в настоящее время страны, предоставляющие полицейские контингенты, лучше знают о том, насколько важно, чтобы в наших рядах проходили службу больше женщин-миротворцев. Большинство наших стран, предоставляющих полицейские контингенты, постепенно увеличивают число женщин в составе сформированных полицейских подразделений. Среди руководителей наших полицейских подразделений есть несколько женщин. О важности этого вопроса уже известно. Сейчас важно продолжать поощрять страны, предоставляющие полицейские контингенты, продолжать следить за этим и не только обеспечивать надлежащую подготовку женщин-полицейских и старших руководителей, но и проводить разъяснительную работу о важности создания благоприятных для женщин условий труда и включения женщин в состав наших полицейских и воинских контингентов.

Был задан вопрос касательно учета гендерных аспектов. Я думаю, эта тема связана с обучением и анализом. Мы постоянно прилагаем усилия для повышения качества подготовки с учетом гендерных аспектов, о чем я упоминал ранее, и направили в нашу миссию советников по гендерным вопросам и других сотрудников, которые занимаются анализом конфликтов с учетом гендерных аспектов.

Представитель Соединенных Штатов задал вопрос о серьезных недостатках, сохраняющихся в работе подразделений, которые мы хотим развернуть. Хочу упомянуть несколько из них. Прежде всего, думаю, что справедливо сказать, что у нас все еще существует нехватка снаряжения. Было упомянуто, что в некоторых подразделениях есть нехватка основных средств защиты, в том числе, в некоторых случаях, автотранспортных средств с противоминной защитой. Что касается этого вопроса, то доля подразделений, где есть серьезный дефицит снаряжения, сократилась во всем мире, но мы все еще должны продолжать прилагать усилия в этом направлении. Как известно членам Совета, мы продвигаем всевозможные новаторские пути устранения этих пробелов, в том числе посредством внедрения концепции стран, предоставляющих имущество, или любого рода партнерства.

Я хотел бы также упомянуть о двух важных областях. Я уже говорил о первой области — важности продолжения наших усилий по увеличению числа женщин в наших подразделениях. Второй имеющийся у нас дефицит связан с языковыми навыками. Мы слишком часто сталкиваемся с проблемой, когда недостаточно личного состава сформированных полицейских подразделений, и особенно сотрудников полиции, на достаточном уровне владеют языками, на которых говорит население районов развертывания наших операций по поддержанию мира. В этой связи я хотел бы упомянуть французский и арабский языки. Мы призываем страны, предоставляющие наши воинские и полицейские контингенты, особенно те из них, в которых не говорят на французском или арабском языках, предпринять конкретные усилия для обучения по крайней мере некоторых членов личного состава этим языкам. Конечно, наличие дополнительных навыков владения местными языками также очень важно. Я думаю, что вопрос владения языками в целом важен в контексте наших миротворческих операций, но в случае полиции это приобретает особое значение, и мы настоятельно призываем страны, предоставляющие полицейские контингенты, продолжать усилия по обучению персонала языкам. Кроме того, в этой области большую пользу может принести работа в партнерстве.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лакруа за его брифинг.

Г-н Лакруа немного рассказал о проблемах, с которыми сталкиваются полицейские-женщины, а этот вопрос был задан г-же Мэри Гахонзир. Я прошу ее поделиться своими мыслями на этот счет и даю ей две-три минуты на выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Гахонзир.

Г-жа Гахонзир (*говорит по-английски*): Мне задали вопрос о проблемах, с которыми женщины-военнослужащие сталкиваются в миротворческих миссиях. Прежде всего я хотела бы поблагодарить наше руководство за стратегию обеспечения ген-

дерного паритета в сформированных подразделениях, которую осуществляет Отдел полиции. У нас есть «дорожная карта», и мы надеемся, что сможем достичь наши цели, если будет направлять женщин с нужными навыками и квалификацией туда, где это необходимо.

Отвечая на вопрос: некоторые конкретные проблемы на местах связаны со здоровьем, учитывая физические особенности женщин и инфраструктуру, которая в большинстве случаев создается без учета их потребностей. Что касается остального, то я могу сказать, что несмотря на их участие в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества», государства-члены своими действиями закрепляют стереотипы. А в остальном работа идет и мы движемся в правильном направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Гахонзир за пояснения. Я уверена, что все миссии по возможности принимают меры в этой связи.

Ряд вопросов был адресован г-ну Абдунасиру, и я прошу его ответить на каждый из них в течение одной минуты.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Абдунасиру.

Г-н Абдунасир (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить различных членов Совета, которые отметили присуждение награды Организации Объединенных Наций «Лучшая женщина-полицейский года» коллеге из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Женщины-полицейские вносят свой вклад в работу. Это можно наблюдать не только в случаях сексуального насилия, но и в том, что касается ухода за жертвами и принятия последующих мер.

Я хотел бы также добавить, что, несмотря на все наши усилия, сексуальное насилие в Демократической Республике Конго по-прежнему представляет собой проблему. Мы уделяем особое внимание поддержке местных органов власти, таких как Конголезская национальная полиция и судебная система, в целях судебного преследования виновных сторон. Я хотел бы также отметить, что у нас очень ограниченные возможности. Численность полицейского контингента Организации Объединенных Наций составляет менее 1 процента от численности Конголезской национальной полиции. Именно поэтому мы уделяем особое внимание приоритетным зонам, чтобы мы могли добиться реальных результатов.

Что касается вопроса о системе уголовного правосудия в целом, то мы работаем с системой исправительных учреждений в рамках обеспечения верховенства права совместно с другими партнерами, такими как Европейский союз, в целях оказания поддержки конголезским властям в разработке стратегий и планов действий, особенно на местном и провинциальном уровнях.

Что касается вируса Эбола, свирепствующего в районах дислокации вооруженных групп в Демократической Республике Конго, то с самого начала вспышки эпидемии полиция МООНСДРК приняла меры. Мы наблюдаем неуклонное снижение уровней заболеваемости, и полиция МООНСДРК продолжает вносить свой вклад в работу по отслеживанию людей, контактировавших с заболевшими. Мы поддерживаем принятие властями Конго последующих мер в отношении контактов с лицами, относящимися к группе высокого риска, благодаря которым нам до настоящего времени удается предотвратить перемещение населения. Случаи заражения имеются, но мы можем точно отслеживать их возникновение и, конечно, доставлять больных в лечебные центры.

Переходя к вопросу представителя Бельгии о дополнительных преимуществах взаимодействия с Европейским союзом, я хотел бы отметить, что по моему предыдущему опыту работы в Конго, Мали и Кот-д'Ивуаре с Европейским союзом поддерживалось тесное сотрудничество. Благодаря ему мы смогли развить сектор подготовки кадров для служб обороны и безопасности, и в частности разработать рамочную программу для подготовки руководящего состава. И в Кот-д'Ивуаре, и в Мали, и в Конго Европейский союз оказывает нам помощь в создании учебных центров и организации учебных курсов.

Мое последнее замечание касается возможной замены военнослужащих полицейскими подразделениями. Насколько я понимаю, защита гражданских лиц является вопросом общественной безопасности. Мы считаем, что этот вопрос в большей степени относится к сфере компетенции полиции в целом и полицейского компонента МООНСДРК в

частности. В таких провинциях, как Касаис, Танганьика и часть Итури полицейский контингент Организации Объединенных Наций играет важную роль в укреплении различных подразделений и осуществляет весьма качественную работу, что, по моему убеждению, дает лучшие результаты.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Абдуназира за представленные им разъяснения.

Слово предоставляется г-ну Якубе для ответа на заданные вопросы.

Г-н Якуба (*говорит по-французски*): Я благодарю представителей за их вопросы. Первый вопрос касался укрепления потенциала малийских сил безопасности. В своем выступлении я отметил, что мы оказываем разностороннюю поддержку. Дело в том, что существует множество потребностей. Поэтому формат предлагаемой нами подготовки кадров определяется потребностями и характером работы, которую должны выполнять полиция, жандармерия и национальная гвардия, уполномоченные обеспечивать защиту гражданского населения. Мы реализуем не только программы подготовки кадров, но и строительные проекты, с тем чтобы предоставить им возможность развернуть свое оборудование на севере и в центре страны. Сейчас подготовка кадров также в значительной степени сосредоточена на борьбе с организованной преступностью. В настоящее время на местах работают специализированные группы. На сегодняшний день функционирует три такие группы: специализированная немецкая группа, специализированная французско-немецкая группа и третья группа, которая проводит все тренинги по техническим вопросам и судебно-экспертной деятельности. Таковы области, в которых мы работаем.

Мы оказываем также консультационную поддержку. Во многих областях мы работаем в партнерстве с «ЕВКАП Сахель — Мали», поскольку у нас одни и те же клиенты. На этом уровне поддержка оказывается в форме консультаций, а также в виде оперативной поддержки на местах, как, например, в связи с массовыми убийствами в Кулугон-Пёле, Огоссагу и Собане-Да и даже нападением на военный лагерь. Как было справедливо отмечено, единственным имеющимся потенциалом в технической и судебно-экспертной областях является потенциал Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в рамках которой мы оказываем содействие присутствию на местах, сбору и анализу данных. Мы проводим анализ на двух направлениях: прежде всего, для удовлетворения потребностей в судебном преследовании по линии наших подразделений, содействующих борьбе с трансграничной организованной преступностью, но также и для удовлетворения потребностей в области предупреждения. В этой связи Министерство национальной безопасности и гражданской защиты создало центр по сбору и анализу разведывательной информации, персонал которого готовили именно мы. Кроме того, мы сотрудничаем с «ЕВКАП Сахель» и французским советником по вопросам безопасности в целях повышения эффективности нашего реагирования в подобных ситуациях, поскольку зачастую нам поступают сообщения, но мы не знаем, что именно не сработало. Люди сообщают об инциденте, но силы прибывают только на следующий день. Именно поэтому мы также оказываем подобную поддержку нашим малийским партнерам.

Нас также просили рассказать о вкладе сформированных полицейских подразделений. В этой связи я хотел бы привести в пример регион Мопти, где в ожидании прибытия второго сформированного полицейского подразделения мы работаем во всех районах, кроме, разумеется, затопленных. В этой части страны мы осуществляем патрулирование совместно с малийскими силами, в частности с жандармерией. В этой связи я хотел бы отметить, что в сотрудничестве с малийскими силами безопасности была проведена одна операция, при этом в одной области также функционирует МИНУСМА. Думаю, можно сказать, что в районах, находящихся в зоне действия МИНУСМА, уровень преступности снизился.

Подводя итоги проделанной нами работы, я хотел бы отметить, что благодаря подготовке кадров и оказанной малийским властям поддержке в ходе недавних выборов было зафиксировано минимальное количество инцидентов, и в целом выборы прошли мирно. Все потому, что совместно с «ЕВКАП-Сахель» мы организовали подготовку сотрудников полиции и служб безопасности, обеспечив присутствие подразделений службы безопасности в районах выборов. В этом и заключается тот дополнительный вклад, который мы можем привнести.

В ходе заседания был также затронут вопрос о взаимодействии с вооруженными группами. Этот вопрос состоит из двух аспектов. Во-первых, есть вооруженные группы, которые подписали соглашение, и есть организации, по линии которых мы работаем. Они часто обращаются к нам, например, за помощью в обеспечении защиты территорий. Нам пришлось объяснять им характер нашей деятельности по защите территорий и ее возможные последствия для реформы сектора безопасности. В целом именно этими опасениями мы в этой связи и поделились.

Был задан вопрос о неучастии полиции в деятельности в области защиты прав человека и поддержания общественного порядка. Следует признать, что в этой области полиция также играет весьма важную роль. В резолюции 2382 (2019) подтверждается, что реформирование сектора безопасности носит в высшей степени политический характер. Поэтому сотрудники полиции должны быть способны обеспечивать помощь в проведении выборов, поскольку в случае возникновения инцидентов их помощь может отразиться на политической жизни.

В основе полицейской деятельности и деятельности по защите населения лежат права человека. Мы должны поощрять уважение прав человека во всей нашей деятельности, включая борьбу с насилием в отношении женщин и несовершеннолетних. В своей работе мы должны также придерживаться политики должной осмотрительности в отношении соблюдения прав человека.

Именно по этим вопросам представители попросили дать некоторые разъяснения. Что касается трудностей, то, как мне кажется, г-н Лакруа уже дал необходимые ответы. Что касается наших потребностей, то нам необходимы квалифицированные кадры. Поскольку полиция играет центральную роль и ее деятельность носит многопрофильный характер, потребности огромны. Мы убедились в том, что нам необходимо пересмотреть военный подход. Мы повсюду сталкиваемся с его ограниченностью, однако подход к обеспечению безопасности также следует изменить путем поощрения работы полиции во взаимодействии с общинами. Иными словами, мы не можем действовать на расстоянии. Мы должны решать вопросы безопасности на местном уровне. Это означает, что для достижения как можно более ощутимых результатов мы должны развернуть свои силы в общинах. В этой связи необходимо также добиться всеохватности, с тем чтобы в этой работе принимали участие все слои общества. Речь идет не о том, что силы должны действовать в тесном контакте с населением, а о том, что успешность развертывания зависит от того, как к этому относится население, поскольку это влияет на эффективности сотрудничества и сбора оперативной информации.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Якубу за представленные им разъяснения.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности для дальнейших вопросов.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и, в частности, всех наших приехавших докладчиков за информативные доклады. Мы очень признательны и искренне благодарим их за ценный вклад, который они вносят в миссии Организации Объединенных Наций. Многие тысячи сотрудников полицейских миротворческих сил заслуживают нашей глубочайшей благодарности и признания, и мы хотели бы, чтобы докладчики передали это всем, с кем они работают.

В докладах вновь была отмечена комплексная роль полиции в миротворческих операциях. Полиция играет незаменимую роль в урегулировании ситуации в нестабильных государствах и создании структур безопасности. Германия убеждена в том, что потребность в полиции Организации Объединенных Наций продолжает расти. Германия остается неизменным сторонником укрепления полиции Организации Объединенных Наций. В настоящее время Германия задействует полицейский персонал в различных операциях по поддержанию мира, включая упомянутую недавно Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), которой мы предоставили специализированную полицейскую группу. Мы также рады поддержать полицейские силы Организации Объединенных Наций не только путем предоставления персонала, но и, например, посредством финансирования учебного курса для командиров полицейских подразделений Организации Объединенных Наций в Берлине и постоянного полицейского компонента Организа-

ции Объединенных Наций в Бриндизи. Мы также очень гордимся председательством в Группе друзей полиции Организации Объединенных Наций здесь, в Нью-Йорке.

Мы слышали, как все докладчики говорили о важности полиции Организации Объединенных Наций и ее ключевой роли в операциях Организации Объединенных Наций по поддержании мира, что практически является прописной истиной. Однако, если бы члены Совета Безопасности спросили, действительно ли мы использовали весь потенциал полиции Организации Объединенных Наций, то ответ, скорее всего, был бы отрицательным. Я думаю, что мы можем работать лучше и максимально использовать потенциал полиции Организации Объединенных Наций по всем направлениям. У полиции есть много уникальных преимуществ. Полиция Организации Объединенных Наций играет ключевую роль на всех этапах конфликта, что, на мой взгляд, необходимо подчеркнуть. Она выполняет важные функции в деле предотвращения, стабилизации и постконфликтного миростроительства. В этой связи сотрудники полиции Организации Объединенных Наций должны быть готовы консультировать правительства и отделения системы Организации Объединенных Наций и по вопросам, не связанным с миссиями. Думаю, что это также имеет огромное значение. Позвольте мне высказать некоторые соображения, как мы могли бы улучшить и укрепить деятельность полиции Организации Объединенных Наций.

Во-первых, укрепление потенциала полиции Организации Объединенных Наций в предоставлении консультаций и услуг важно в плане предотвращения конфликтов. Полиция Организации Объединенных Наций является первоклассным инструментом предотвращения, который по-прежнему задействован не в полной мере и который следует использовать на более систематической и стратегической основе.

Во-вторых, комиссары полиции играют ключевую роль, которую необходимо укреплять дальнейшим образом. Крайне важно включить это положение в мандат в самые краткие сроки и на максимально всеобъемлющей основе.

В-третьих, следует повысить уровень полицейского консультирования в рамках системы Организации Объединенных Наций. Следует надлежащим образом включить Отдел полиции в систему Организации. Полиция — это не просто придаток; она имеет определяющее значение для сохранения мира, что должно быть должным образом отражено в структуре Организации Объединенных Наций. Важные шаги в этом направлении уже предприняты, но мы считаем, что можно и нужно сделать гораздо больше.

В-четвертых, как многие уже говорили, следует увеличить число женщин-полицейских в рядах миротворцев. Это особенно важно для сохранения общественного порядка и проведения операций по поддержанию мира. Осуществление полицейской деятельности с учетом повестки дня имеет решающее значение для удовлетворения различных потребностей в области обеспечения безопасности женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Текущий показатель в 18 процентов является хорошим, но недостаточным. Разумеется, мы можем достигнуть большего. Мы приветствуем амбициозную цель Генерального секретаря в этой связи.

В-пятых, полиция играет важную роль на переходном этапе операций в пользу мира. Необходимо, чтобы Совет Безопасности с самого начала учитывал рекомендации полицейских на стратегической основе.

Прежде чем завершить выступление, я хотел бы задать один вопрос г-ну Якубе из МИНУСМА. Мы уже услышали ряд соображений и рекомендаций, но меня особенно интересует следующее. К сожалению, мы стали свидетелями весьма резкого увеличения количества террористических нападений в Мали в последние месяцы. На данный момент, полапгаю, решением этой проблемы занимались в основном военные. Мне интересно, считает ли г-н Якуба необходимым укрепить роль полиции Организации Объединенных Наций в противодействии терроризму в Мали?

Г-н Шихаб (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и всех докладчиков за их исчерпывающие доклады. Я хотел бы также воздать должное всем сотрудникам полицейских сил в операциях по поддержанию мира за их замечательную работу, службу и приверженность достижению мира.

Полицейские силы в составе миротворческих миссий стали важным элементом миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поскольку проблемы, на решение которых нацелены такие операции, стали более сложными, в задачи полиции теперь входит защита гражданских лиц, борьба с транснациональной преступностью и укрепление потенциала местной полиции. В этой связи хотел бы подчеркнуть три актуальных вопроса.

Во-первых, для эффективного выполнения мандата в рамках операций по поддержанию мира полицейские силы Организации Объединенных Наций должны активно взаимодействовать с местными общинами. Участие местных общин имеет решающее значение для завоевания доверия местного населения. Тесное взаимодействие с местными общинами также помогает развивать системы раннего оповещения, осуществлять более эффективный контроль и сбор оперативной информации. Таким образом, полицейские силы по поддержанию мира должны больше инвестировать в укрепление отношений с общинами, интересам которых они служат. Для этого они должны обладать коммуникативными навыками и понимать особенности местной культуры в дополнение к базовым полицейским навыкам. Это направление должно стать частью наших всеобъемлющих усилий по дальнейшему улучшению возможностей персонала, задействованного в операциях по поддержанию мира. Именно в этом связи Индонезия инициировала заявление Председателя S/PRST/2019/4 относительно профессиональной подготовки и укрепления потенциала для операций по поддержанию мира в ходе нашего пребывания на посту Председателя Совета Безопасности в мае.

Во-вторых, необходимо увеличить роль полиции Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира. Укрепление верховенства права посредством реформы полиции является одной из ключевых задач полиции Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях. Наибольшее внимание следует уделять потребностям, возможностям и приоритетам принимающих государств, а также обеспечению национальной ответственности. Мы также должны напомнить о широком и всеобъемлющем охвате инициативы «Действия в поддержку миротворчества», начиная с достижения политических решений и расширения политического воздействия операций по поддержанию мира для укрепления партнерских отношений. Все элементы должны носить взаимоукрепляющий характер. Индонезия готова делиться своим опытом и вносить вклад в эту важную инициативу.

В-третьих, мы должны удвоить усилия по расширению участия женщин-полицейских в операциях по поддержанию мира. Присутствие женщин-полицейских будет способствовать повышению эффективности деятельности полицейских подразделений Организации Объединенных Наций, в том числе в деле защиты гражданских лиц и реагирования на сексуальное насилие. Индонезия является решительным сторонником большей представленности женщин в операциях по поддержанию мира. Безусловно, необходимо предпринять дополнительные усилия для повышения их представленности на всех уровнях в полиции Организации Объединенных Наций — например, нужно уделять особое внимание потребностям женщин-полицейских на местах, включая обеспечение комплектами снаряжения для развертывания, жильем, а также правила отпуска на родину, о чем мы заявили несколько дней назад совместно с заместителем Генерального секретаря г-жой Аминой Мохаммед (см. S/PV.8657).

Индонезия уже давно вносит вклад в деятельность полицейских сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время 326 сотрудников полиции из Индонезии задействованы в шести миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в составе двух сформированных полицейских подразделений в рамках Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и в качестве полицейских, набранных на индивидуальной основе, в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде. Мы готовы предоставлять сотрудников полиции, обладающих специальными навыками в таких областях, как расследование

тяжких преступлений, проблемы организованной преступности, сексуального и гендерного насилия и работа полиции с населением.

Позвольте мне задать докладчикам несколько вопросов. Прошу трех комиссаров полиции указать наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются их соответствующие миссии с точки зрения полицейских мандатов. Что может сделать Совет для решения этих проблем? Что было сделано для улучшения информационно-просветительской работы с населением? Каковы имеются трудности в этой области? В какой степени они препятствуют осуществлению мандатов миссий?

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что каждый раз, когда наши сотрудники, мужчины и женщины, оказываются в опасной ситуации в составе какой-либо миссии Организации Объединенных Наций, мы говорим им гордиться тем, что они носят голубые береты или голубые каски, поскольку они с честью и достоинством служат человечеству, спасая жизни людей. Я приветствую всех присутствующих в этом зале представителей «голубых беретов» и «голубых касок», а также тех, кто несет службу на местах.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить сегодняшних докладчиков за их вклад в наше обсуждение. Заместитель Генерального секретаря Жан-Поль Лакруа представил стратегический обзор, открывший нам более широкую перспективу, в которой нуждается Совет Безопасности в своих обсуждениях. Последующие брифинги комиссаров полиции позволили нам составить представление о повседневных проблемах и достижениях сотрудников полиции на местах. Я также хотела бы поблагодарить председательствующую делегацию за приглашение г-жи Мари-Жозеф Фита-Коны, поделившейся с нами чрезвычайно ценными взглядами представителя принимающего государства, что имеет ключевое значение для налаживания партнерских отношений, которые, с точки зрения полиции Организации Объединенных Наций, являются ключевым элементом понимания текущих и назревающих проблем и в конечном счете эффективного осуществления мандата миссий Организации Объединенных Наций.

Значение полиции Организации Объединенных Наций в миротворческой деятельности было особо отмечено во внешнем обзоре функций, структуры и потенциала полиции Организации Объединенных Наций 2016 года, проведенном во исполнение резолюции 2185 (2014), и недавно было вновь подтверждено в докладе Генерального секретаря, содержащем оценку деятельности Отдела полиции (S/2018/1183). Это также было отражено в одной из тем, рассматривавшихся в ходе Недели полиции Организации Объединенных Наций этого года, в рамках концепции полиции Организации Объединенных Наций как общесистемного поставщика услуг. И хотя мы можем рассматривать это возрастающее значение, как совершенствование работы системы, оно влечет за собой тяжелое бремя задач и обязанностей для Отдела полиции здесь, в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. В этой связи мой первый вопрос адресован руководству Отдела полиции. Является ли полиция Организации Объединенных Наций уже достаточно хорошо оснащенной с точки зрения ее численности и качественного уровня, чтобы оказывать такие услуги? И какие три потенциальных средства или инструмента наиболее необходимы для того, чтобы выполнить эту задачу?

Что касается моего второго замечания, то я хотела бы вкратце коснуться ответственности по защите и Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и спросить о том, видят ли комиссары полиции результаты их реализации на местах. С учетом этого и принимая во внимание обязательства, которые были взяты странами, предоставляющими полицейские контингенты, год тому назад, мне было бы интересно услышать, располагают ли комиссары полиции необходимыми потенциалом и навыками для эффективного осуществления мандатов своих миссий. Я имею в виду, в частности, такой важнейший потенциал, как языковые навыки и навыки общения, а также конструктивное участие женщин-полицейских в охране общественного порядка в общинах. В этом отношении я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа, который уже ответил на мой вопрос.

В заключение я хочу подчеркнуть важную роль полицейского компонента в содействии урегулированию кризисов и в сохранении мира. К сожалению мы не располагаем неограниченными ресурсами, поэтому предусмотренные мандатом задачи полиции, которые могут этому способствовать,

должны быть частью систематического подхода, который поможет более эффективно использовать ограниченные ресурсы миссий на основе принципа взаимодействия.

Г-н Асуму Абеме (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа за его исчерпывающий и превосходный брифинг Совету Безопасности, в котором нам еще раз была предоставлена подробная информация о нынешнем процессе эволюции миротворческих операций в результате реформ, инициированных Генеральным секретарем и направленных на всестороннее совершенствование и внедрение структурных инноваций в плане оборудования и человеческого потенциала в целях оперативного, эффективного и последовательного решения новых задач.

Я также хотел бы выразить нашу признательность за достойную похвалы работу советнику мэра третьего округа Банги г-же Мари-Жозеф Фита-Коне; комиссару полиции Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее г-же Мэри Гахонзир; комиссару полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали г-ну Иссуфу Якубе; и комиссару полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго г-ну Авале Абдуназиру. Мы также благодарим председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за включение этого важного пункта в повестку дня в ходе ее председательства. Это дает всем нам возможность обсудить и проанализировать ход развития и текущий прогресс миротворческих операций в свете реформ Генерального секретаря.

Как нам хорошо известно, в ходе миротворческих операций полиция является одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для обеспечения, поддержания и построения мира. Поэтому очевидно, что полицейские-миротворцы, учитывая уровень их ответственности, должны иметь наилучшую учебную подготовку и оборудование и соблюдать высочайшие стандарты личного поведения. Таким образом, на глобальном уровне наше правительство высоко оценивает деятельность полиции в рамках миротворческих миссий, направленную на построение и укрепление мира на каждом этапе конфликта, поскольку мы понимаем, что полиция обеспечивает и делает возможным выживание людей в ходе конфликтов, отслеживая, применяя, защищая и поддерживая нормы закона, работая, как это делают ее сотрудники, бок о бок с гражданским населением и сталкиваясь с теми же трудностями на переднем крае конфликта в ходе выполнения своей работы по обеспечению безопасности граждан. Для этого полицейские службы должны быть эффективными, действенными, представительными, восприимчивыми и ответственными, с тем чтобы они могли нести службу и защищать население.

Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» укрепляет миротворчество на основе мобилизации коллективных действий участников миротворческой деятельности, включая все государства — члены Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, финансовых доноров, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимающие страны, межправительственные, региональные и субрегиональные организации, гражданское общество и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. С учетом этого Экваториальная Гвинея высоко оценивает все реформы и действия, которые были предприняты Генеральным секретарем, а также успехи, которые были достигнуты в плане обеспечения сбалансированности потенциала миротворческих операций. Это представляет собой успешную трансформацию, отмеченную значительным прогрессом с точки зрения поиска политических решений для конфликтов и усиления политической отдачи от миротворческой деятельности.

Следуя теме этого заседания, мы хотим задать несколько вопросов. Некоторые из них уже были заданы рядом других ораторов, поэтому я задам те вопросы, которые еще никто не задавал. Во-первых, в общих чертах, какие препятствия существуют на пути к полномасштабному привлечению женщин к участию в миротворческих операциях? Проводились ли какие-либо оценки препятствий, с которыми они сталкиваются в различных географических районах? Во-вторых, каково воздействие миротворческих операций на местном уровне с учетом новых изменений, внесенных в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»?

В заключение следует отметить, что Экваториальная Гвинея по-прежнему преисполнена решимости и впредь оказывать свою поддержку всем мирным инициативам, начиная с предотвращения конфликтов и заканчивая миротворчеством и миростроительством на каждом уровне. Мы также воздаем должное отважным мужчинам и женщинам, которые ежедневно сражаются в составе миротворческих миссий в целях обеспечения международного мира и безопасности, в то же время оберегая и спасая жизни других людей.

Г-н аль-Мунайех (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Лакруа, г-жу Фита-Кону и комиссаров полиции из миротворческих миссий в Демократической Республике Конго, Абьее и Мали. В ходе нашего сегодняшнего заседания я хотел бы коснуться трех вопросов: основной работы полиции Организации Объединенных Наций, ее будущей роли и важности участия женщин в операциях в поддержку мира.

Что касается деятельности полиции Организации Объединенных Наций, то присутствие комиссаров на сегодняшнем заседании Совета, проводимом в рамках ежегодной Недели полиции Организации Объединенных Наций, свидетельствует, что Совет Безопасности по-прежнему уверен в том, что полиция играет все более важную роль в миротворческих операциях, обеспечивая плавный переход в странах, выходящих из конфликта, и содействуя наращиванию потенциала и реформированию сектора безопасности, включая исправительные учреждения. Такие многопрофильные операции разрабатываются в рамках реагирования на конфликты, которые сами по себе носят многоаспектный характер и имеют столь же многочисленные последствия для общества, что обусловливает необходимость в диверсификации инструментов поддержания мира с учетом потребностей отдельных стран. Именно по этой причине Совет Безопасности принял резолюцию 2382 (2017), в которой признается важность обеспечения того, чтобы при рассмотрении вопроса о развертывании операций по поддержанию мира в число элементов таких операций включалась полицейская деятельность.

Что касается будущей роли полиции Организации Объединенных Наций, то по мере изменения характера конфликтов эволюционирует и миротворческая деятельность, равно как меняются в соответствии с тремя принципами поддержания мира потребности и ожидания в отношении полицейской деятельности. Именно поэтому стоит рассмотреть вопрос о том, почему не следует откладывать развертывание полицейского контингента Организации Объединенных Наций на заключительный этап операций по поддержанию мира. При рассмотрении вопроса о развертывании операций в поддержку мира мы должны руководствоваться резолюцией 2382 (2017) и обеспечивать, чтобы работа полиции строилась с учетом каждой конкретной ситуации. Следует подчеркнуть, что мы очень высоко ценим роль стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и их усилия по восстановлению сил миротворцев и поддержанию их профессиональной подготовки. Мы также подчеркиваем необходимость соблюдения принципов дисциплины и подотчетности на всех уровнях.

Что касается важности вклада женщин в операции в поддержку мира, то женщины играют ключевую роль на всех этапах конфликта. Кроме того, женщины в составе полицейского компонента Организации Объединенных Наций могут внести особенно заметный вклад в работу по поддержанию контактов с местными общинами и жертвами насилия или жестокого обращения, проявляя такое сочувствие и обеспечивая такую защиту, которые возможны только при участии женщин в операциях по поддержанию мира, и поэтому мы должны поддерживать и укреплять их участие. В этой связи мы хотели бы поздравить Сенегал и майора Диуф с присвоением ей звания «Женщина-полицейский года», что само по себе свидетельствует об эффективности работы женщин-полицейских.

В заключение я хотел бы отметить, что мои коллеги подняли целый ряд важных вопросов, и мы выслушали ответы докладчиков. Хотелось бы подчеркнуть слова моих коллег о той роли, которую Совет Безопасности призван играть в предоставлении полиции Организации Объединенных Наций возможности в полной мере выполнять свои обязанности.

Г-н Угарельи (Перу) (*говорит по-испански*): Мы также хотели бы выразить признательность за организацию этого заседания и за важные выступления заместителя Генерального секретаря Лакруа, руководителей соответствующих полицейских компонентов Многопрофильной комплексной миссии Ор-

ганизации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и муниципального советника из Банги.

Прежде всего мы хотели бы отметить, что полицейский персонал выполняет важные функции в рамках операций Организации Объединенных Наций в поддержку мира и способен действовать в целях поддержания, укрепления и сохранения мира в тех странах, в которых он развернут. Поэтому разработанные полицией Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил представляют собой один из основных инструментов, на базе которого разрабатываются общие руководящие принципы в таких областях, как управление персоналом, набор и подготовка кадров и механизмы оценки работы. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть основополагающую роль работы по поощрению, защите и соблюдению норм международного гуманитарного права и международного права прав человека — принципа, который учитывается во всех аспектах работы ЮНПОЛ. Это особенно очевидно в деле укрепления национальных институтов и потенциала в целях восстановления и поддержания безопасности и общественного порядка и обеспечения доступа к правосудию и привлечения к ответственности за преступления.

Что касается МИНУСМА, то защита гражданских лиц и наиболее уязвимых групп населения является одной из ее важнейших задач, выполнение которой также способствует сокращению масштабов межобщинного насилия и восстановлению присутствия государственных органов на всей территории страны. Комиссар полиции Якуба упомянул о некоторых стратегиях увеличения численности и расширения присутствия полицейских контингентов в различных районах страны. Я хотел бы спросить его, каковы главные трудности, с которыми приходится сталкиваться на пути к достижению этой цели.

Кроме того, мы подчеркиваем важность укрепления потенциала в области расширения участия гражданского общества и взаимодействия с ним, а также обеспечения уважительного отношения с его стороны в целях укрепления доверия среди населения. Это необходимо для содействия мерам по созданию условий, благоприятствующих текущим политическим процессам, таким как, например, ознакомление местного населения Центральноафриканской Республики с содержанием национальных соглашений — что в нынешних условиях является абсолютно необходимым, — с тем чтобы сократить масштабы сохраняющегося насилия по всей стране и в то же время содействовать более активному участию местных органов власти. В этой связи я хотел бы попросить г-жу Фита-Кону поделиться своим опытом взаимодействия с развернутыми в Банги сотрудниками полиции в рамках их усилий по налаживанию тесных контактов с местным населением в целях разработки более эффективных планов для деятельности по предотвращению, раннему предупреждению и сбору оперативной полицейской информации. Каким образом можно было бы укрепить эти связи для достижения этих целей? Кроме того, как отмечали представители некоторых других делегаций, участие женщин в этих процессах превратилось из просто полезной рекомендации в действенную и незаменимую модель деятельности в области осуществления, особенно в плане обеспечения более тесного взаимодействия с местными общинами и организациями гражданского общества — как женскими организациями, так и организациями молодежи.

Мы признательны комиссару полиции ЮНИСФА г-же Гахонзире за предоставленную информацию о координации деятельности по борьбе с присутствием вооруженных группировок с совместными комитетами безопасности. Мы хотели бы попросить ее рассказать о роли, которую в этом контексте играют женщины-полицейские, особенно в деле поощрения диалога и укрепления контактов с местными общинами. Еще одной важной задачей ЮНПОЛ является оказание поддержки в борьбе с организованной преступностью, которая подрывает институциональные основы, необходимые для поддержания мира, нередко носит транснациональный характер и зачастую способствует коррупции и служит связующим звеном с терроризмом. В свете всех высказанных сегодня соображений мы хотели бы попросить комиссара полиции МООНСДРК г-на Абдуназира рассказать о том, как он координирует работу на региональном и субрегиональном

уровнях в целях налаживания эффективного взаимодействия для борьбы с этим злом, которое также ведет к подрыву процесса оказания материально-технической поддержки.

В заключение мы хотели бы вновь воздать должное тысячам полицейских, которые выполняют сложную и важную работу на благо мира и безопасности в составе различных миссий, действующих по поручению Совета в охваченных конфликтами странах, особенно тем из них, кто отдал свою жизнь во имя мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Полицейская деятельность крайне важна, и сегодня по мере дальнейшего рассмотрения вопроса о миростроительстве и углубления нашего понимания его сути она приобретает как никогда большое значение, поскольку зачастую полицейские силы оказываются в этом отношении более эффективными, чем воинские контингенты, на которые мы традиционно привыкли полагаться. В своих вступительных замечаниях о Судане г-н Лакруа говорил об отделениях связи в штатах, действующих в рамках Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. В этой связи я считаю, что в контексте перехода от поддержания мира к миростроительству в Судане ключевое значение в ходе последующей миссии будет иметь полицейский компонент. Было бы полезно выслушать любые имеющиеся у него замечания на этот счет.

Если мы хотим, чтобы полиция Организации Объединенных Наций и далее действовала эффективно, то все мы — члены Совета, страны, предоставляющие полицейские контингенты, и полицейские командиры — должны прислушиваться к опыту полицейских на местах и думать о том, как при помощи реформы можно добиться практических результатов. Наш коллега из Германии говорил о том, что полиция Организации Объединенных Наций пока не использует весь свой потенциал, и я с этим согласен. Соединенное Королевство, разумеется, решительно поддерживает резолюции 2185 (2014) и 2382 (2017), а также внешний обзор функций, структуры и потенциала Отдела полиции Организации Объединенных Наций от 2016 года, хотя еще многое предстоит сделать в отношении невыполненных рекомендаций, содержащихся в этом обзоре. Мы считаем, что недавний доклад Генерального секретаря о работе полиции (S/2016/952) дает возможность оценить различные направления реформы и составить четкие планы на будущее. Я хотел бы кратко остановиться на двух моментах.

Во-первых, Соединенное Королевство хотело бы, чтобы консультации по вопросам деятельности полиции стали неотъемлемой частью процесса планирования миссий, с тем чтобы опыт полиции учитывался при принятии решений на протяжении всего срока деятельности миссии. Иначе говоря, это означает, что следует приглашать за стол переговоров полицейских экспертов и прислушиваться к ним. При этом следует задействовать мощный аналитический потенциал.

Во-вторых, мы хотим, чтобы миссии Организации Объединенных Наций продолжали содействовать развитию правоохранительных органов в принимающих государствах — мы слышали сегодня об этом от некоторых наших командиров — и делали это на основе оценки потребностей и потенциала принимающих государств. Мы считаем, что в целях обеспечения максимальной эффективности полиция должна располагать нужными специалистами в нужных областях, работающими в нужных местах. В этой связи мы призываем Отдел полиции повышать эффективность набора и последующего развертывания персонала. Набор персонала может быть медленным и бюрократизированным. Он должен проводиться на основе навыков, способностей и опыта. Он должен быть прозрачным, справедливым и открытым, и учитывать различия между сформированными полицейскими подразделениями и отдельными сотрудниками полиции или специализированными группами. Разумеется, сотрудники полиции, участвующие в миссиях, должны проходить подготовку, отвечающую самым высоким стандартам. Поэтому мы хотим, чтобы разработка Стратегических руководящих принципов, определяющих доктрину полицейской деятельности, и в том числе всех инструкций, была завершена как можно скорее.

В заключение я хотел бы отметить, что я был поражен тем, что командир полиции Якуба, входящий в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, сказал о взаимоотношениях с

населением и значении прав человека и доверия. В интересах успеха своей миссии сотрудники несомненно должны быть в состоянии осуществлять полицейскую деятельность на местном уровне, чтобы понимать сообщества. Сотрудник полиции по определению является частью того сообщества, в котором он или она несет службу. Я считаю, что доверие формируется легче, если сотрудники полиции отражают многообразие того мира, который они призваны защищать.

Как и наши коллеги из Перу, я был бы рад узнать мнение г-жи Фита-Коны о передовых методах, касающихся осуществления полицейской деятельности в тесном контакте с общинами и установления доверия. Как уже отмечали другие ораторы и в том числе комиссар Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее г-жа Гахонзир, мы заинтересованы в ликвидации препятствий, которые мешают женщинам вступать в ряды полиции Организации Объединенных Наций. У меня есть один конкретный вопрос к комиссару Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго г-ну Абдуназиру о том, какие проблемы являются наиболее насущными для полиции Организации Объединенных Наций в контексте недавнего стратегического обзора от 24 сентября, и о том, как он намеревается решать их.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Наша сессия вопросов и ответов успешно достигла своей середины, и с тех пор было задано еще несколько вопросов. Сейчас я хотел бы предоставить слово докладчикам для ответа на вопросы или дополнительных комментариев.

Слово предоставляется г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Я буду краток. Был высказан ряд дополнительных вопросов, касающихся женщин, и я уверен, что ответы глав полицейского компонента представят достаточно подробные ответы на эти вопросы. Однако — в том, что касается вопроса о необходимых мерах — я думаю, что мы должны не только увеличивать число женщин, участвующих в миротворческой деятельности и работе полиции Организации Объединенных Наций, но и обеспечивать более благоприятные и подходящие условия для них. Первый вопрос в этом отношении касался жилых помещений и оборудования. Я думаю, вполне очевидно, что, хотя многое было сделано в этом отношении, в связи с чем я хотел бы поприветствовать роль Департамента оперативной поддержки, необходимо сделать больше для того, чтобы физическая среда наших операций по поддержанию мира была полностью благоприятной для женщин, особенно в силах полиции.

Второй элемент связан с сохраняющейся проблемой предрассудков и заблуждений, которая, как я полагаю, была упомянута моим коллегой слева от меня. Как я уже сказал, я думаю, что государства-члены и, конечно, мы с вами осознаем исключительную важность увеличения числа женщин среди сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Но нам еще предстоит работать над устранением этих предрассудков и заблуждений, что предполагает проведение надлежащего обучения и повышение осведомленности.

Отдел полиции также облегчил для женщин участие в операциях в течение более короткого срока, что также было сделано для женщин-полицейских Управлением по военным вопросам. Мы надеемся, что возможность сокращения продолжительности срока участия в операциях до шести месяцев облегчит для женщин, особенно женщин с семьями, участие в операциях полиции Организации Объединенных Наций.

Отдел полиции внедрил целый ряд учебных программ и побуждает женщин участвовать в этих программах в целях расширения возможностей женщин-полицейских подавать заявления на должности в полиции Организации Объединенных Наций. Существует также ряд учебных курсов, предназначенных только для женщин-полицейских. Я посетил один такой курс в Ките в прошлом году, и меня очень впечатлил не только уровень подготовки, но и мотивированность женщин, проходивших подготовку, а также их готовность к участию в операциях. Я хотел бы также подчеркнуть, что 50 процентов участников последнего курса для командиров полиции Организации Объединенных Наций, организованного при поддержке Германии, были женщинами. Поэтому я думаю, что сейчас много делается для того, чтобы женщины более активно подавали заявления и участвовали в операциях, в том числе на руководящих должностях.

Председатель задал вопрос о дальнейшем присутствии Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС) в Судане, в частности в Дарфуре. Отделения связи в штатах, безусловно, имеют очень важный компонент поддержания правопорядка, включая полицейский компонент. Они ведут весьма активную деятельность в сфере наращивания потенциала. Отделения связи в штатах являются средством перехода от поддержания мира к миростроительству. Как известно членам Совета, на данный момент мы ведем работу с суданскими властями в рамках трехсторонней целевой группы, учрежденной совместно с Африканским союзом в целях определения — в весьма тесном, как было указано, взаимодействии с суданскими властями — возможных условий и ключевых приоритетов дальнейшего присутствия. Сейчас еще несколько рано говорить об этом, однако представляется вполне очевидным, что дальнейшее присутствие может иметь сильный элемент деятельности по наращиванию потенциала в целях продолжения работы, которую в настоящий момент ведут отделения связи в штатах. Когда мы говорим о наращивании потенциала в области поддержания мира или миростроительства, я думаю, что мы, по сути, говорим о ключевом потенциале государств, связанном с обеспечением безопасности и верховенства права, и поэтому роль полиции имеет весьма важное значение.

Я хотел бы также прокомментировать сказанное представителем Индонезии о некоторых ключевых элементах, которые мы хотели бы усилить, с тем чтобы улучшить навыки и потенциал нашего полицейского компонента. Я уже упоминал о вопросах, связанных с языковыми навыками, жилыми помещениями и оборудованием, а также дальнейшим усилением роли и расширением участия женщин, однако, я думаю, важно также подчеркнуть растущую необходимость во владении сотрудниками полиции Организации Объединенных Наций весьма конкретными навыками, о чем уже упоминалось в некоторых заявлениях. Сюда, в числе прочего, входят навыки в области проведения уголовных расследований, противодействия гендерному насилию и организованной преступности.

В этой связи я хотел бы отметить, что Отдел полиции создал конкретные учебные группы и программы для удовлетворения растущей потребности в некоторых из навыков, о которых я, среди прочего, говорил. Поэтому эти учебные программы были разработаны в очень тесной консультации с государствами-членами и на основе тщательного изучения мнения нашей миссии по этому вопросу. Разумеется, мы также все чаще обращаемся к странам, предоставляющим нам полицейские контингенты, с просьбами предоставить нам сотрудников полиции, обладающих конкретными навыками, которые все более необходимы для работы в нашей миссии.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Фита-Коне.

Г-жа Фита-Кона (*говорит по-французски*): Я хотела бы сказать, что именно благодаря тому, что осуществляющие патрулирование сотрудники не вооружены, они способны завоевывать доверие населения. Я хотела бы также добавить, что в патрулировании в районе «5-й километр» принимают участие всего три женщины, поэтому необходимо также усилить присутствие женщин в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Они осуществляют патрулирование всего района пешком и без оружия, что способствует укреплению доверия населения к полицейской деятельности, ведущейся в тесном контакте с общинами. Я хотела бы также отметить, что с момента кризиса наши силы национальной безопасности не задействованы и не присутствуют в третьем округе. Однако благодаря МИНУСКА произошло улучшение обстановки в квартале ПК5, где я являюсь муниципальным советником.

Позвольте мне в заключение подвести итог. Я хотела бы отметить, что необходимо прилагать больше усилий не только для защиты, но и для поощрения женщин, участвующих в деятельности по поддержанию правопорядка. Я хотела бы также заявить, что, поскольку мы пережили войну, в нашей стране необходимо провести разоружение. Это позволило бы содействовать развитию и уважению прав человека. В нашей стране необходимо также провести демократические выборы и обеспечить приемлемые условия безопасности.

В заключение я хотела бы подтвердить, что Центральноафриканская Республика рассчитывает на членов международного сообщества. Они являются нашими братьями и сестрами и должны помочь нам, поддержав этот мирный процесс.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-ну Абдуназиру.

Г-н Абдуназир (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить всех ораторов за их добрые слова в адрес полиции Организации Объединенных Наций.

Что касается вопроса об организованной преступности, то я хотел бы добавить, что полицейский компонент Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) работает над оказанием поддержки местным властям в создании надлежащих механизмов на национальном уровне и на уровне провинций и над обеспечением взаимодействия в борьбе с трансграничной преступностью. Многого удалось добиться, но следует отметить, что многое еще предстоит сделать, учитывая тот факт, что на обширных территориях на востоке Демократической Республики Конго, где действуют вооруженные группы, поддерживаются прямые связи с организованной преступностью.

Переходя к вопросу о различных задачах, поставленных по итогам стратегического обзора, я хотел бы остановиться на трех моментах, которые мы считаем крайне важными.

Первый момент касается отказа от военных методов при осуществлении мер реагирования, исходя из того понимания, что защита гражданских лиц на большей части территории Демократической Республики Конго — это скорее вопрос безопасности, чем обороны.

Вторая задача, связанная со стратегическим обзором, заключается в примирении населения с государственными институтами, поскольку люди утратили доверие к государственным органам. На нас, по сути, была возложена задача по созданию системы правосудия на уровне общин и борьбе со всеми формами безнаказанности и другими коренными причинами разрыва между населением и государственными структурами.

Третья задача, поставленная по итогам стратегического обзора, заключается в восстановлении государственной власти на всей территории страны, что, разумеется, касается полиции, судебной системы, пенитенциарной системы и территориального управления. Мы считаем, что полиция Организации Объединенных Наций могла бы без труда выполнять эти функции, и поэтому мы надеемся, что Совет рекомендует расширить функции полицейского контингента МООНСДРК, с тем чтобы мы могли достичь этих результатов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Гахонзир.

Г-жа Гахонзир (*говорит по-английски*): Я хотела бы коснуться вопроса о содействии диалогу на основе сохранения мира, что обеспечивается на всех этапах работы миссии. При этом предполагается, что принципиальное значение имеет участие в этом процессе всех заинтересованных сторон.

Для того чтобы обеспечить такое участие, Временным силам Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) пришлось привлечь к этой деятельности всех, и прежде всего женщин и детей, исходя из того понимания, что именно они больше всех страдают от насилия. Мы мобилизовали представителей всех слоев общества, включая женщин, детей, молодежь и традиционных и религиозных лидеров. Именно благодаря такому активному участию всего общества, а также общинных комитетов по защите, нам удалось привлечь всех к участию в кампаниях по предупреждению и сокращению масштабов преступности.

Однако по-прежнему сохраняется проблема, связанная с отсутствием полицейских сил в принимающей стране. Без них мы не сможем добиться высоких результатов. Полиция Организации Объединенных Наций мобилизовала и укрепила общинные комитеты по защите, в работе которых в настоящее время принимают участие 600 человек, среди которых 89 женщин, а также ключевые партнеры и даже школьники. Однако полицейских сил в принимающей стране нет.

Еще один момент заключается в том, что, помимо выполнения наших обязанностей, четко определенных в первоначальном мандате, мы должны провести реформу и реструктуризацию. В 2017 году завершилась работа над документом о реформе и реструктуризации. В соответствии с резолюцией 2445 (2018) мы должны были встретиться со сторонами и провести совместное мероприятие по комплексному планированию. На данный момент сторонам уже четыре раза направлялось приглашение, однако ответ был получен только от Судана. Мы мобилизовали местное население, однако чис-

ло отдельных сотрудников полиции, которые могут заниматься его обучением и консультированием, сокращается. Кроме того, мы видим, как расширяются масштабы преступности и беспорядков.

В 2017 году процесс реорганизации ЮНИСФА возглавлял генерал Агваи, который сейчас ушел в отставку. Было обнаружено, что мандат не соответствовал положению на местах. Поэтому была произведена реконфигурация.

Приняв резолюцию 2445 (2018), Совет увеличил численность сотрудников полиции на 640 человек, включая три сформированных полицейских подразделения и 148 полицейских, набранных на индивидуальной основе. На сегодняшний день ни один из них не был направлен в район развертывания. В то же время численность полицейских, набранных на индивидуальной основе, сокращается. Ситуация диктует необходимость более активных действий по поддержанию общественного порядка, однако полиция Организации Объединенных Наций проделала большую работу, и я рада сообщить, что местные жители высоко оценивают присутствие полиции Организации Объединенных Наций и требуют расширить его.

Я также хочу ответить на вопрос представителя Индонезии о том, что на данный момент является наиболее острой проблемой. Мы понимаем, что полиция Организации Объединенных Наций является общесистемной структурой и «лицом» всех наших сил. Мы работаем на местах. Преступность растет. Создается ощущение, что мы выступаем в роли канатоходцев. В 2011 году Совет Безопасности учредил Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее с максимально утвержденной численностью персонала 50 человек. Позже ситуация вызвала необходимость увеличить их численность. На сегодняшний день численность сил недостаточна для борьбы с растущим уровнем преступности. В то время как Абьей является оспариваемым районом, нам не хватает полицейских сил в стране пребывания. В целом в этом заключаются те проблемы, с которыми мы сталкиваемся в качестве сотрудников полиции.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Гахонзир за ее дополнительные замечания и откровенное изложение данной проблемы.

Слово имеет г-н Якуба.

Г-н Якуба (*говорит по-французски*): Я благодарю членов Совета Безопасности за их вопросы.

Мне был задан вопрос о первостепенной роли, которую играет армия в урегулировании вопросов, связанных с терроризмом, и о поддержке, которую полиция Организации Объединенных Наций может оказать в этом отношении. Анализ, проведенный всеми партнерами на местах, свидетельствует в первую очередь о проблемах в области безопасности, которые требуют принятия надлежащих мер реагирования. Мали уже приняла действительно комплексную национальную стратегию в области предотвращения в целях борьбы с насильственным экстремизмом, терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Все различные компоненты этой структуры призваны сыграть свою роль.

Если говорить о безопасности, то в рамках системы национальной обороны у нас есть миссии гражданской обороны. У вооруженных сил есть свои функции, но они ограничиваются оказанием поддержки службам безопасности, которые сотрудничают с системой правосудия в целях обеспечения правовой основы проведения операций. На этом уровне, по моему мнению, полиция Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссия в целом работали над созданием надлежащих структур, включая специализированную полицию и специализированную следственную бригаду, которые полностью отвечают за решение всех вопросов, связанных с терроризмом.

В качестве основы структур полиции и жандармерии мы создали следственные бригады, способные, заниматься на местах сбором доказательств преступной деятельности, которые зачастую быстро исчезают. У нас всегда есть личный состав, готовый к отправке в случае поступления соответствующей просьбы от уже находящихся на местах специализированных бригад или сотрудников полиции. Поэтому я считаю, что мы призваны сыграть нашу роль в этом отношении. Мы часто получаем от следственных судей запросы об оказании помощи в проведении расследований.

Два других вопроса, на которые можно ответить более или менее в одном ключе, касались, вопервых, трудностей, связанных с развертыванием Малийских сил обороны и безопасности, и препят-

ствий на пути реализации концепции привлечения населения к охране правопорядка. В этой области также была принята национальная стратегия реформирования сектора безопасности. Осуществление реформы сектора безопасности находится в ведении секретариата, но, к сожалению, несмотря на создание такой структуры, я считаю, что попрежнему остро стоит вопрос о политической воле.

Примерно две недели назад был назначен новый постоянный секретарь. Мы надеемся, что ей удастся добиться прогресса в решении вопросов. А пока что мы делаем все возможное, реагируя на самые неотложные случаи в преддверии проведения реформы сектора безопасности. Как я сказал, привлечение населения к охране правопорядка имеет решающее значение для обеспечения мира и безопасности. Даже если мы направим людей на места, но у них не будет четкого понимания особенностей ситуации и им не будут доверять, то они не смогут наладить контакт с местным населением и получить необходимую информацию.

Вот почему мы выступаем за создание атмосферы инклюзивности. Я считаю, что мы смогли убедить представителей Министерства безопасности. С тех пор была проведена кампания по набору персонала на основе системы квот по регионам. Министерство обороны также впервые утвердило квоту для Малийской армии и национальной гвардии, и мы надеемся, что присутствие среди личного состава этих сил представителей местного населения создаст необходимые условия для улучшения обстановки в плане безопасности на местах. Вот о чем я хотела бы поговорить.

Другой аспект, касающийся развертывания, связан в первую очередь с недостаточной оснащенностью. Даже если люди готовы к отправке на места, мы не можем этого сделать в случае отсутствия необходимой инфраструктуры и недостаточной оснащенности, поскольку просто физического присутствия недостаточно. Они должны быть обеспечены средствами, необходимыми для собственной защиты и защиты населения. Я пользуюсь этой возможностью, чтобы поблагодарить страны, вносящие взносы в Целевой фонд поддержки мира и безопасности в Мали, который позволил нам многого добиться в плане передислокации сил безопасности и обороны как на севере, так и в центре страны.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Якубу за его разъяснения.

Я благодарю всех коллег за прекрасную и обстоятельную дискуссию. Я выражаю особую признательность трем нашим комиссарам полиции за то, что они нашли время для проведения брифинга в Совете Безопасности. Заместитель Генерального секретаря Лакруа чаще участвует в заседаниях, но его также было приятно здесь видеть. Я благодарю г-жу Фита-Кона за то, что она приняла участие в нашем заседании, хотя она и находится в Банги, где, как я знаю, сейчас уже довольно позднее время, и за то, что она оставалась с нами до конца.

У нас была прекрасная возможность получить информацию от тех, кто работает на местах. Упоминая отдельно комиссаров полиции и тех, кто несет службу под их командованием, я хотел бы отметить, что они пользуются признательностью и уважением членов Совета, которые санкционируют их отправку на места и очень хорошо понимают при этом свои обязательства. Я также хотела бы поблагодарить наших устных переводчиков за как всегда превосходную работу, наших коллег из Отдела по делам Совета Безопасности и наших специалистов по обслуживанию заседаний за все их усилия.

Заседание закрывается в 17 ч 50 мин.